Namsos kommune
Nåavmesjenjaelmien tjïelte
Plan- og byggesak

Adresseliste

Vår referanse	Deres referanse	Saksbehandler	Tlf. saksbehandler	Dato
2020/114-17		Per Tore Brunæs	917 10 926	30.10.2020

Melding om vedtak

Melding om vedtak - sluttbehandling Planprogram Bangsund

Vedlagt følger utskrift av saksdokument med vedtak i ovennevnte sak.

Vedtak Namsos kommunestyre - 29.10.2020

Namsos kommunestyre fastsetter foreliggende forslag til planprogram datert 05.08.2020 i medhold av Plan- og bygningsloven §§ 4-1, og 12-9 for områderegulering Bangsund.

Planforslaget annonseres i Namdalsavisa og legges ut på kommunens hjemmeside under kunngjøringer/ høringer. Berørte hjemmelshavere og næringsdrivende innenfor planavgrensningen varsles med bruk av Varslig24.

Klageadgang
Vedtaket kan påklages til [Klikk her og skriv klageinstans] . Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Oppgi vårt referansenummer når du tar kontakt med oss.

Hilsen
Per Tore Brunæs
Arealplanlegger / ingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Vedlegg
1 2020 08 05 Fastsetting av planprogram_områderegulering Bangsund_050820

Eksterne mottakere:

NORCONSULT AS AVD STEINKJER	Kongens gate 27	7713	STEINKJER
Eldres råd v/ Jørund Sverre Sandnes	Lensmann Havigs gate 2 A	7800	NAMSOS
Fiskeridirektoratet Region Midt	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Funksjonshemmedes råd v/ Ann Kristin Hepsø	Åsvegen 19	7802	NAMSOS
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM
Midtre-Namdal Avfallsselskap	Barlia 45	7863	OVERHALLA
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
NTE Energi AS	Postboks 2552	7736	STEINKJER
Tensio TN AS	Sjøfartsgata 3	7714	STEINKJER
Norges vassdrags- og energidirektorat	Vestre Rosten 81	7075	TILLER
Fylkesmannen i Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Reindriftsavdelingen Snåsa			
Samediggi / Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Statens vegvesen, Region Midt	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Trøndelag Fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Telenor Norge	Postboks 800	1331	FORNEBU

Interne kopimottakere:

Andrè Michael Aglen	Kommunalteknikk
Kari N. Thorsen	Opplæring og oppvekst
Håvard Sæther	Brann og redning
Gørhill Skogseth Andreassen	Helse og velferd
Nils Hallvard Brørs	Kommunalteknikk
Per Erik Arnø	Strategi og samfunnsutvikling
Per Olav Meosli	Natur og næring
Roger Sæthre	Opplæring og oppvekst
Roger Johansen	Samfunnssikkerhet og Teknisk drift
Sigrid Tørriseng Angen	Strategi og samfunnsutvikling

Saksframlegg

Arkivreferanse: 2020/114-15
Saksbehandler: Per Tore Brunæs
Dato: 16.07.2020

2.gang behandling Planprogram Bangsund

Utvalg	Møtedato	Saksnummer

Kommunedirektørens innstilling

1. Namsos kommunestyre fastsetter foreliggende forslag til planprogram datert 05.08.2020 i medhold av Plan- og bygningsloven §§ 4-1, og 12-9 for områderegulering Bangsund.

Hjemmel for vedtaket er:
Plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9

Behandling i Utvalg for plan - 14.10.2020:
Siv Grav (AP) ba om vurdering av habilitet jfr Forvaltningslovens § 6c i sak 79/20, og ble enstemmig vurdert inhabil og fratrådte møtet. 9 stemmeberettigede i saken. Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt som innstilling til kommunestyret.

Innstilling Utvalg for plan - 14.10.2020
2. Namsos kommunestyre fastsetter foreliggende forslag til planprogram datert 05.08.2020 i medhold av Plan- og bygningsloven §§ 4-1, og 12-9 for områderegulering Bangsund.

Behandling i Namsos kommunestyre - 29.10.2020:

Holstad innvilget permisjon, Tom Prytz tiltrådte som vara
Grav enstemmig funnet inhabil, jf. forvaltningsloven § 6 b og c, 40 representanter til stede i denne saken

Votering:
Utvalg for plans innstilling enstemmig vedtatt av kommunestyret

Vedtak Namsos kommunestyre - 29.10.2020

3. Namsos kommunestyre fastsetter foreliggende forslag til planprogram datert 05.08.2020 i medhold av Plan- og bygningsloven §§ 4-1, og 12-9 for områderegulering Bangsund.

Hjemmel for vedtaket er:
Plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
X	07.01.2020	Sammenstilling av dokumenter fra historisk sak 18/1642	
I	07.01.2020	Områderegulering Bangsund, spesifisering av direkte berørte områder i forbindelse med arkeologiske registreringer	Trøndelagfylket
U	09.01.2020	Nabovarsel i forbindelse med arkeologiske registreringer	Asbjørn Grav
I	15.01.2020	Tilbakemelding på nabovarsel vedr. geologiske registreringer	JAN ÅGE STENKJÆR
U	23.01.2020	Avlingskadeerstatning ifbm arkeologiske undersøkelser	Asbjørn Grav
I	27.01.2020	Tilbakemelding på varsel vedrørende geotekniske registreringer	Tom Erik Schwartz
X	17.02.2020	Akseptskjema, arkeologiske undersøkelser	Kjeld Erik Sandbakken
I	18.02.2020	Områderegulering Bangsund, avklaring våronn	Namsos Kommune - Olav Strøm
X	09.03.2020	Arkeologiske utgravinger - avtale Asbjørn og Ole Andreas Grav	
X	27.01.2020	Norsk Landbruks Rådgivning - erstatningsvurderinger arkeologiske utgravinger	
X	27.01.2020	NLR - kartvedlegg og kalkulasjonsgrunnlag	
X	09.03.2020	NLR - Arkeologiske utgravinger - økonomisk estimat	
X	29.05.2020	Arkeologiske undersøkelser - erstatning	
I	05.06.2020	Områderegulering Bangsund - kulturminnefaglig uttalelse etter endt registrering	Trøndelag fylkeskommune
S	16.07.2020	2.gang behandling Planprogram Bangsund	
X	29.10.2020	Særutskrift 2.gang behandling Planprogram Bangsund	
U	30.10.2020	Melding om vedtak - sluttbehandling Planprogram Bangsund	Adresseliste

Doknr	Type	Innhold	Journaldato	Dok. dato	Saksbehandler	Avsender/Mottaker
1	X	Konkurransegrunnlag - Reguleringsplan Bangsund	11.07.2018	13.02.2018	NABKO/OYSTHO	Kjeld Erik Sandbakken
2	S	Igangsetting av reguleringsplanprosess i etterkant av stedsutviklingsprosess	03.05.2018	09.04.2018	NABKO/KJSAN	
3	X	Særutskrift - Igangsetting av reguleringsplanprosess i etterkant av stedsutviklingsprosess	25.06.2018	25.06.2018	NASER/TNE	
4	U	Igangsetting av reguleringsplanprosess i etterkant av stedsutviklingsprosess	26.06.2018	26.06.2018	NABKO/OYSTHO	Rådmannen
5	U	Oversendelse av konkurransegrunnlag	10.07.2018	03.07.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult AS - Steinkjer
6	U	Oversendelse av konkurransegrunnlag	10.07.2018	03.07.2018	NABKO/OYSTHO	Trønder Plan AS
7	U	Oversendelse av konkurransegrunnlag	10.07.2018	03.07.2018	NABKO/OYSTHO	Arcon Prosjekt AS
8	U	Oversendelse av konkurransegrunnlag	10.07.2018	03.07.2018	NABKO/OYSTHO	Jon A. Olsen Arkitektkontor AS
9	U	Oversendelse av konkurransegrunnlag	10.07.2018	03.07.2018	NABKO/OYSTHO	Arkplan AS
10	U	Reguleringsplan Bangsund	06.09.2018	27.08.2018	NABKO/OYSTHO	Adresseliste
11	I	Tilbud på regulering av Bangsund	03.09.2018	03.09.2018	NABKO/OYSTHO	Arcon Prosjekt AS
12	I	Tilbud på regulering av Bangsund	03.09.2018	03.09.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult AS
13	X	Åpningsprotokoll	13.09.2018	12.09.2018	NABKO/OYSTHO	Kjeld Erik Sandbakken
14	X	Anskaffelsesprotokoll	13.09.2018	12.09.2018	NABKO/OYSTHO	Kjeld Erik Sandbakken
15	U	Innstilling - Regulering av Bangsund som oppfølging etter vedtatt stedsutviklingsplan	13.09.2018	12.09.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult As
16	U	Innstilling og begrunnelse for valg - Regulering av Bangsund som oppfølging etter vedtatt stedsutviklingsplan	13.09.2018	12.09.2018	NABKO/OYSTHO	ARCON PROSJEKT AS
17	I	Forslag til kontrakt - områdeplan Bangsund	04.10.2018	04.10.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult - Sesseng Marthe Mollan
18	I	Fremdriftsplan	06.11.2018	16.10.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult - Sesseng Marthe Mollan
19	I	Varsel om planoppstart Bangsund Namsos kommune	06.11.2018	06.11.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult AS - Marthe M. Sesseng
20	U	Referat fra oppstartsmøtet Bagsund	06.11.2018	06.11.2018	NABKO/OYSTHO	Norconsult - Vele Marthe
21	I	Kopi av rev ang. Statens vegvesens uttalelse til varsel om igangsatt områderegulering for Bangsund i Namsos kommune	12.11.2018	12.11.2018	NABKO/OYSTHO	Statens vegvesen
22	I	Tilbakemelding - Varsel om igangsatt områderegulering Bangsund	28.11.2018	28.11.2018	NABKO/OYSTHO	Anne Cecilie Holm
23	I	Kopi av brev ang. Fylkesmannens uttalelse til varsel om igangsatt områderegulering for Bangsund - Namsos kommune	29.11.2018	29.11.2018	NABKO/OYSTHO	Fylkesmannen i Trøndelag
24	I	Fylkeskommunens uttalelse til varsel om oppstart områderegulering Bangsund, Namsos kommune	20.12.2018	20.12.2018	NABKO/OYSTHO	Trøndelag fylkeskommune
25	S	1. gangs behandling av planprogram for områderegulering -Bangsund	11.03.2019	27.12.2018	NABKO/OYSTHO	
26	X	Særutskrift 1. gangs behandling av planprogram for områderegulering -Bangsund	20.03.2019	20.03.2019	NASER/MG	
27	U	Melding om vedtak- 1. gangs behandling av planprogram for områderegulering -Bangsund	27.03.2019	26.03.2019	NABKO/OYSTHO	Norconsult AS
28	X	Uttalelse til planprogram for områderegulering Bangsund	20.05.2019	07.05.2019	SAML/AKSHAA	Øystein Thorp
29	I	Fylkeskommunens uttalelse - Planprogram for områderegulering Bangsund	08.05.2019	08.05.2019	NABKO/OYSTHO	Trøndelag fylkeskommune
30	U	Melding om vedtak - 1. gangs behandling av planprogram for områderegulering -Bangsund	14.05.2019	09.05.2019	NASER/MG	Øystein Torp
31	I	Uttalelse fra Statens Vegvesen	09.05.2019	09.05.2019	NABKO/OYSTHO	Statens vegvesen - Geir Halvard Risvik
32	I	Uttalelse - områderegulering for Bangsund - Namsos kommune	28.05.2019	28.05.2019	NABKO/OYSTHO	FYLKESMANNEN I TRØNDELAG
33	I	NVEs uttalelse til planprogram for områderegulering - Bangsund - Namsos kommune	11.06.2019	11.06.2019	NABKO/OYSTHO	NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT (NVE)
34	I	Områderegulering Bangsund, Namsos- Oversendelse av registreringsvarsel og budsjett for arkeologiske registreringer	28.08.2019	28.08.2019	NABKO/OYSTHO	Trøndelag fylkeskommune
35	S	Finansiering av reguleringsplanprosess som oppfølging av stedsutviklingsplan	18.11.2019	31.10.2019	NABKO/KJSAN	
36	I	GS-veg Bangsund - Tilbud på grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger	05.11.2019	17.10.2019	NABKO/OYSTHO	Norconsult - Sesseng Marthe Mollan
37	X	Særutskrift Finansiering av reguleringsplanprosess som oppfølging av stedsutviklingsplan	20.12.2019	20.12.2019	NASER/TNE	
38	U	Melding om vedtak - Finansiering av reguleringsplanprosess som oppfølging av stedsutviklingsplan	23.12.2019	23.12.2019	NABKO/KJSAN	NAMSOS KOMMUNE

Vedlegg
1 Planprogram Bangsund 05.08.2020
2 2019 02 08 Samlet_alle_innspill oppstart
3 2020 06 05 Samlet innspill offentlig tilsyn planprogram

Figur: Foto fra Bangsund

Historikk:

Stedsutviklingsplan for Bangsund vedtatt	21.06.18
Igangsetting av reguleringsplanprosess vedtatt	21.06.18
Formelt oppstartsmøte for planprosess gjennomført	26.10.18
1 gangs behandling av planprogram	20.03.19
Fylkeskommunen krever arkeologiske undersøkelser	08.05.19
Arkeologisk kartlegging gjennomføres	vår/ sommer 2020

Saksopplysninger
I tråd med kommunestyrets vedtak om oppstart av arbeid med stedsutvikling og ny reguleringsplan for «Bangsund», fremmer Kommunedirektøren forslag til planprogram, 2.gang behandling.

Norconsult AS er engasjert av Namsos kommune for å gjennomføre en planprosess og utarbeide områdeplan med planprogram og konsekvensutredning for tettstedet Bangsund. Områdeplanen skal ivareta målsetningene i stedsutviklingsplan for Bangsund som ble vedtatt i Namsos kommunestyre 21.06.2018. Vedtak: «*Mål og utviklingsstrategier i «Stedsutviklingsplan for Bangsund», datert 02.03.18, vedtas som førende for stedsutviklingen på Bangsund og for arbeidet med ny reguleringsplan.*»

Visjon, mål og tiltak fra Stedsutviklingsplanen Bangsund:

Visjon: Stedet ved vannet.

Mål: Bangsund skal oppleves som et attraktivt sted for innbyggere, tilflyttere, næringsdrivende og gjennomreisende.

Tiltak:
- Styrke Bangsunds identitet og utviklingsmuligheter gjennom synlige, fysiske tiltak særlig for å knytte stedet nærmere til vannet.
- Skape bedre forbindelser mellom de ulike delene av Bangsund.
- Tilrettelegge for aktivitet og møteplasser for folk.

Det er gjennomført oppstartsmøte mellom Norconsult AS og Namsos kommune den 26.10.18.

En områdeplan krever planprogram og konsekvensutredning ihht. utredningstemaer i kapitel 5 i planprogrammet.

Det som foreløpig er planlagt av tiltak i området er:
- Nytt vegkryss Bangsundvegen – fylkesveg 17
- Gang- og sykkelveg langs fylkesveg 17 fra Bangsundvegen til Kvennhusdalen
- Nye boliger
- Nye fritidsboliger
- Utvidelse av småbåthavn
- Det vil også bli foreslått tilhørende adkomstveger, parkeringsplasser, lekeområder, renovasjon og vann- og avløpsanlegg

- Sammenkobling av eksisterende tur- og gangveger til et sammenhengende nett
- Møteplasser, både innen- og utendørs

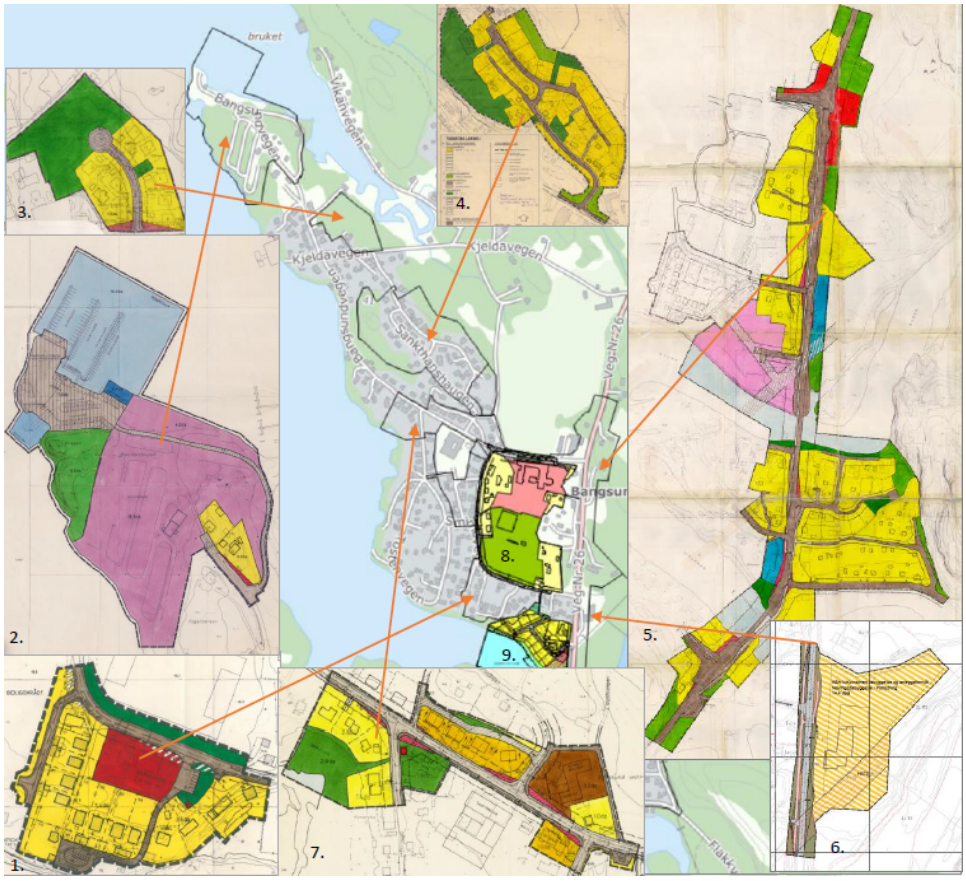
Planlagte tiltak er kommet til etter folkemøter på Bangsund, hvor innbyggerne har kommet med forslag og ønsker om hva det er behov for og muligheter til på Bangsund. Det er stort ønske for lokalbefolkningen på Bangsund og innen kommunen og få til tiltakene som er blitt belyst i den vedtatte Stedsutviklingsplanen for Bangsund.

Et viktig element i arbeidet med planprogram og konsekvensutredning er å vurdere relevante og realistiske alternativer. Alternativvurderinger kan både dreie seg om alternative områder for lokalisering av det aktuelle tiltaket, om ulik plassering innenfor reguleringsområdet og om alternative tiltak for å redusere ulempene av en foreslått utbygging. For områdeplan for Bangsund har vi valgt å fokusere på alternativer for de største endringene; gang- og sykkelvei og ny kryssløsning fv.17/Bangsundveien. Det må i tillegg vurderes ulike alternativer for trafikksikker løsning for buss og bil ved Bangsund skole, utvidelse av småbåthavn, samt andre byggeformål i planen.

Det foreligger flere gjeldende reguleringsplan for området. Den sist vedtatte planen på Bangsund er reguleringsplan for ny butikk på Kjellmyrmoen, etter vedtak i Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet er:

1. «Bangsund barnehage», sist vedtatt 06.07.1978
2. «Bangsund småbåthavn», vedtatt 24.04.1995
3. «Nedre Bangsund, gnr. 34, bnr. 26», vedtatt 03.04.1997
4. «Smimoen, Bangsundvegen», vedtatt 16.02.1989
5. «Rv17 Bangsund», vedtatt 12.05.1982
6. «Del av Kjellmyrmoen», vedtatt 25.08.2016
7. «St. Hanshaugen», vedtatt 04.03.1977
8. «Bangsund skole og idrettsanlegg», vedtatt 11.12.2014
9. «Gartnerveien boområde», vedtatt 17.06.2010
10. «Kjellmyrmoen Bangsund», vedtatt 10.05.1982
11. «Langøren», vedtatt 20.04.1989
12. «Reguleringsplan Saur Bangsund», vedtatt 06.09.1976

Det tas sikte på at de fleste gjeldende planene blir opphevet og erstattet av områdeplanen for Bangsund. Endelig liste over forslag planer som foreslåes opphevet vil foreligge ved offentlig ettersyn/1.gang behandling av områdereguleringsplanen i utvalg for plan i Namsos kommune.



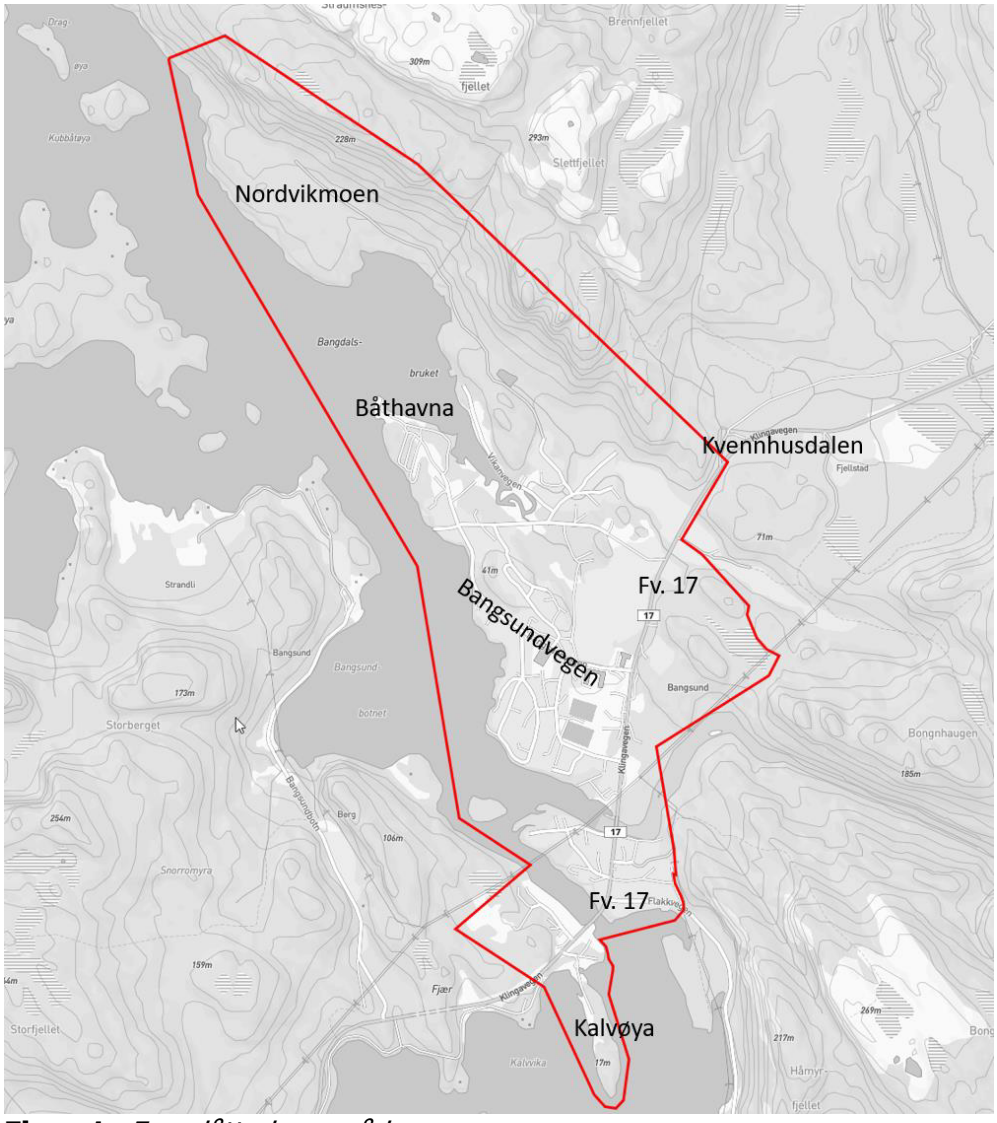
Figur 1: Oversikt over gjeldende reguleringsplaner på Bangsund

Områdebeskrivelse

Bangsund ligger som en del av kystlandskapet på østsiden av Løgnin (en fjordarm av Namsenfjorden som går inn fra Folla-havet på Trøndelagskysten). Her er også utløpet av elva Bogna, som er en sentral del av tettstedet.
Tettstedet ligger i et relativt flatt kystlandskap, omkranset av åser og fjell. Fastlandet består i hovedsak av bebyggelse, skog- og landbruksareal. Bangsund omkranses av åser og fjell.

Fylkesveg 17 går som en markant linje og barriere gjennom landskapet. På vestsiden av fylkesvegen ligger hovedtyngden av tettstedet, Bangsund barne- og ungdomsskole, samfunnshuset, idrettsanlegg og boliger er blant annet lokalisert der. Øst for fylkesvegen er det en kommunal barnehage og noen kilometer unna i Flakkveien ligger Flak naturbarnehage. YX Bangsund/Bangsund Trafikksenter AS med dekkservice, bilvask, bilverksted, post i butikk, et utvalg av dagligvarer og en kaffekrok er også plassert på østsiden av vegen.

Småbåthavna med tilhørende fasiliteter (lager, parkering, friområde) er et viktig treffpunkt for lokalbefolkningen, men benyttes også av folk fra andre deler av regionen. Det er mange turmuligheter i nærområdet. Det er tilrettelagt med turstier, lysløyper, skytebane, badeplasser og utkikkspunkt. Klempan, Sørfjellet og Håmyrfjellet er populære turmål i gangavstand fra tettstedet.



Figur 1: *Foreslått planområde.*

Innkomne merknader til varsel om oppstart
Igangsetting av planarbeidet ble kunngjort i Namdalsavisa 02.11.18 og på kommunens internettsider. Frist for innspill ved planoppstart var 29.11.18. Det kom inn 11 merknader ved planoppstart. Merknadene er referert i planprogrammet og vedlagt saken i sin helhet i vedlegg.

Innkomne merknader ved offentlig ettersyn av forslag til planprogram:
1) Fylkesmannen i Trøndelag, brev datert 28.05.19
2) Statens vegvesen, brev datert 08.04.19
3) Namsos kommune, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, vedtak 08.05.19
4) Midtre Namdal samkommune – miljø og landbruk, brev datert 07.05.19
5) NVE, brev datert 11.06.19
6) Trøndelag fylkeskommune, brev datert 08.05.2019
7) Trøndelag fylkeskommune, brev datert 05.06.2020

Merknadene er gjengitt i sin helhet og kommentert av planlegger

1) Fylkesmannen i Trøndelag

«Landbruk – Planprogrammet beskriver flere tiltak som vil berøre dyrka jord. Ett av tiltakene er ny gang- og sykkelvei fra Kvennhusdalen til sentrum. Et annet tiltak er ny kryssløsning Bangsundveien og fv.17. Begge tiltakene er foreslått med bakgrunn i trafikksikkerhet. Trafikksikkerhet er en samfunnsinteresse av stor vekt, og disse utfordringen bør absolutt løses gjennom planprosessen. Der det ikke finnes annet alternativ enn å ta i bruk dyrka eller dyrkbar mark, forventer fylkesmannen at det velges løsninger som minimerer beslaget. Det forventes at bestemmelser til utbyggingsområder skal angi minimumsgrad for utnytting og maksimumsgrense for parkeringsareal. Det forutsettes at Gravjordet sikres som område for fremtidig landbruksdrift og at plangrense endres slik at kun areal som er nødvendig for å løse trafikkutfordringene knyttet til skole og bo- og servicesenter inngår i planområdet.
Klima og miljø – Temaene klimatilpasning, støv og forurensning i grunnen må tas med i utredningsprogrammet/områdereguleringen.
Bolig og fritidsbolig – «Fritidsboligutvikling» må tas med i utredningsprogrammet.
Naturmangfold – Alle nye utbyggingsområder må vurderes etter Naturmangfoldloven. Det må gjøres en vurdering av samlet belastning og evt. avbøtende tiltak. I områder hvor kunnskapsgrunnlaget ikke er godt nok til å ta stilling til ny arealbruk, må det påregnes ny kartlegging. Det er registrert hagelupin langs fv.17. Det bør gjøres en kartlegging av fremmede arter i områder hvor det skal gjøres tiltak, slik at man kan hindre spredning av disse. Dette må sikres i bestemmelsene.
Vann og vassdrag – Bogna er et vassdrag med store naturmangfoldverdier. I områdeplanen for Bangsund må det tas inn byggegrenser langs vann og vassdrag, med tilhørende bestemmelser om byggeforbud. Avgrensningen av det differensierte byggeforbudsbeltet må bygge på kunnskap om natur- og miljøverdier langs vann og vassdrag.
Klimatilpasning – Beskrivelse og tiltak for overvannshåndtering, samt evt. andre klimatiltak bør følge planen på høring.
Forurensning i grunnen – Det må gjøres rede for tidligere bruk av utbyggingsområdene. Avrenning fra tidligere virksomhet eller deponi av forurenses masser kan være mulig forurensningskilder. Det er blant annet grunn til å tro at det kan være forurensning i grunnen rundt eksisterende småbåthavner, som følge av avrenning fra blant annet vedlikehold av båter. Erfaringsvis vil også områder som har blitt brukt som oppstillingsplasser for buss og maskiner, bensinstasjoner, lagerområder og verksteddrift ha forurensning i grunnen. Dersom det er behov for miljøtekniske undersøkelser er det positivt hvis resultatene foreligger når planen sendes på offentlig ettersyn. Evt. må det tas inn i bestemmelsene at det gjennomføres før anleggsarbeidet starter.
Barn og unge – Fylkesmannen minner om T-2/08 med Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.
Støy – Fylkesmannen forventer at støyutfordringene tas opp og at problemene belyses i planen. Det må foreslås plangrep og utredes ulike typer tiltak som kan iverksettes for å bedre dagens situasjon. Det må også gjøres en vurdering av luftkvaliteten langs fv. 17, og gjøres rede for om det er nødvendig med avbøtende tiltak for å bedre situasjonen.
Trafikksikkerhet – Positivt at det skal gjøres rede for trafikksikkerheten. Hvordan trafikksikkerhet skal ivaretas under bygge- og anleggsfasen må også fremkomme av bestemmelser. ROS-analysen – avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelser eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter. For planområder under marin grense må det vises aktsomhet for mulige forekomster av skredfarlig kvikkleire, også utenfor kartlagte kvikkleiresoner.»

Kommentar fra planlegger:

Foreløpig vurderes det å være for tidlig i planprosessen å endre plangrensene ift. trafikkløsning. Det kan være nødvendig å ha med deler av Gravjordet for å søke om dispensasjon fra kulturminneloven dersom det jobbes videre med en vegkryssløsning som berører arkeologiske funn. Plangrensen kan bli endret i tråd med innspill når et planforslag legges frem til offentlig ettersyn. Det tas uansett sikte på at øvrige deler av Gravjordet avsettes til jordbruksareal, samt hensynssone for kulturminner. Temaene klimatilpasning, støystøv, forurensning i grunnen, fritidsboligutvikling og kartlegging av fremmede arter er tatt inn i utredningsprogrammet.

2) Statens vegvesen
«Viser deres uttalelse datert 12.11.18, og tillegger i denne uttalelsen følgende:
I planprogrammet er det vedlagt et oversiktskart som viser forslag til nytt område for bolig/næring på østsiden av fylkesveg 17. Dersom det foreslås etablering av ny boligbebyggelse øst for fv.17 uten at et trafikksikkert planskilt kryssingspunkt for gående/syklende er på plass, vil dette være svært utfordrende for Statens vegvesen. Vegvesenet mener at utbygging av områder til bolig/næring øst for fv. 17 bør avvente eventuelle løsninger som gir gode trafikksikre og planskilte sammenhenger mellom østsiden og vestsiden av fv. 17. Prinsippskisse alternativ 2 foreslår nytt kryss fv. 17/Bangsundveien lengre nord enn dagens kryss. Dersom en slik løsning aktualiseres må krysset anlegges slik at kryssutforming, krav til sikt mv. tilfredsstiller Statens vegvesenets vegnormaler. Vegvesenet vil ikke anbefale etablert x-kryss (adkomstveg til barnehagen) rett ovenfor krysset til Bangsundvegen slik illustrasjonen viser.»

Kommentar fra planlegger:
Forslag til nye utbyggingsområder øst for fylkesveien vil bli vurdert nærmere i planprosessen med bakgrunn i uttalelse fra Statens vegvesen. Det foreslås å ta ut forslag om X-kryss rett ovenfor krysset til Bangsundveien. Illustrasjonen er endret til fastsetting av planprogrammet. Kan imidlertid jobbes videre i planprosessen med å endre/bedre trafikksikkerheten rundt eksisterende avkjøring til barnehagen.

3) Namsos kommune, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
Planprogrammet for områdeplan for Bangsund er behandlet i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 08.05.19. Det ble fattet følgende vedtak: «I plan står det at universell utforming «bør fremgå». Rådet mener dette er for svakt formulert og må endres til «skal fremgå av planen».

Kommentar fra planlegger:
Universell utforming er tatt inn i utredningsprogrammet som eget utredningstema og universell utforming skal beskrives som en del av planbeskrivelsen.

4) Midtre Namdal samkommune – miljø og landbruk
«Viser til uttalelse fra Fylkesmannen til varsel om oppstart av planen og mener at planprogrammet tar opp i seg de fleste av fylkesmannens hovedmomenter som knytter seg til temaene landbruk og miljø. Noen forslag til presiseringer/endringer i planprogrammet:
-Målsetning om høy arealutnytting bør tas inn i planprogrammet.
-Utgangspunktet bør være at det ikke skal bygges i 100-metersbeltet, og at unntaksmulighetene skal vurderes i planprogrammet (med tanke på at det ikke skal gis dispensasjoner etter at planen er vedtatt).

-Vurdering av behovet for nye båtplasser for å dekke behovet for et større område, er ikke tatt med i planprogrammet. Det bør tas med for å redusere behovet for nye spredte båtplasser.
-Tilrettelegging for båtpuss uten forurensning bør tas med som aktuell problemstilling under utredningstema vannressurs.
-Spesielle hensyn i Fjærbotnet og vassdragsbelte/vegetasjonssone langs Bogna er aktuelle problemstillinger knyttet til temaene naturmiljø og vannressurs.
-Overvannsproblematikk og klimatilpasning er aktuelle konkretisering under temaet flom.»

Kommentar fra planlegger:
Målsetning om høy arealutnytting er tatt inn i planprogrammet. Vurdering av behovet for nye båtplasser for å dekke behovet for et større område, er også tatt med i utredningsprogrammet. Tilrettelegging for båtpuss uten forurensning er tatt inn som en problemstilling under utredningstemaet vannressurs. Klimatilpasning er også tatt inn som eget utredningstema i utredningsprogrammet, og håndtering av overvann er en aktuell problemstilling.

5) NVE
«Flom og skred er aktuelle problemstillinger som må belyses. Grunnforhold må også belyses. NGUs løsmassekart viser at store deler av planområdet består av elveavsetninger. Selv om dette er naturlige avsetninger fra elva bogna, kan det ikke utelukkes at det finnes marine avsetninger under. NVE anbefaler at det blir utarbeidet planbestemmelser som ivaretar skredfaren i fremtidige byggeprosjekter. NVE viser til foreløpige skisser i planprogrammet til nye utbyggingsområder. Dersom det foreslås næring- og boligbebyggelse på østsiden av fv17 og svært nær Bogna, vil NVE ved offentlig ettersyn ha spesielt fokus på dette området når det gjelder flomfare og vassdragshensyn.»

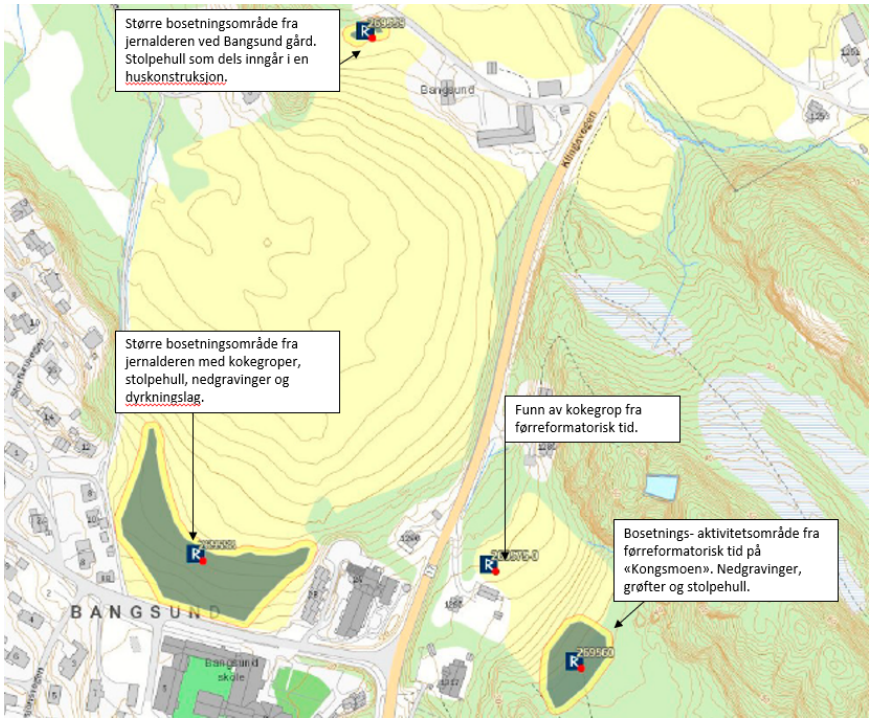
Kommentar fra planlegger:
Aktuelle temaene er vurdert og beskrevet i utredningsprogrammet. Forslag om utbygging øst for fv17 vil bli nærmere vurdert i planforslaget.

6) Trøndelag fylkeskommune
«Planprogrammet er omfattende, men med en struktur som gjør det tilgjengelig og lesbart. Det må vises til Trøndelagsplanen 2018-2030 under regionale føringer og SPR BATP under nasjonale føringer. Fylkeskommunens innspill fra varsel om oppstart i høringsuttalelsen ser ut til å være godt fulgt opp i utredningsprogrammet. Det er også positivt at planarbeidet ikke bare skal se på konsekvensene i planområdet, men også i influensområdet ved vurdering av planlagte tiltak. I tillegg er det viktig å sikre at planarbeidet har en «utsjekk» på en helhetlig vurdering av hvordan områdeplanen følger opp visjon og mål fra stedsutviklingsplanen.
Nye boligområder – Behovet for nye boliger, både type og antall, er ett av temaene som skal utredes. Å utvikle området der det tidligere var butikk er et svært godt grep for Bangsund. Arealet ligger sentralt like ved skolen, idrettsanlegg, bo- og omsorgssenteret og eksisterende boligområder, og vil være svært godt egnet til leiligheter. Nærheten til fjorden er et fortrinn og styrke for Bangsund, og en utvikling av et boligområde i tilknytning til småbåthavna vil etter fylkeskommunens vurdering være et godt grep. Dette vil kunne gi attraktive tomter ikke langt fra skole og andre tettstedsfunksjoner. Også her vil det være heldig med en kompakt utnytting, for eksempel i form av rekkehus eller kjedete eneboliger. Å tilrettelegge for ytterligere boligbebyggelse øst for fylkesvegen er svært uheldig, både med tanke på trafikksikkerhet og for helhetlig, kompakt og god stedsutvikling. Fylkesveg 17 er en barriere

som deler Bangsund i to. Boliger øst for fylkesvegen kan være med på å synliggjøre stedet fra fylkesvegen og en nærhet til butikk er positivt. Men dette er ikke argumenter som bør veie tyngre enn hensynet til trafikksikkerhet og god stedsutvikling. Reguleringsplanen for Kjellmyrmoen er relativt ny, og det er uheldig å ta grep som bryter med denne i områdeplanen. Å utvikle Bangsund vest for fylkesvegen, med god kobling til sjøen, gode uteområder og felles møtesteder er etter fylkeskommunens vurdering en langt mer fremtidsrettet utvikling for Bangsund som bomiljø enn å arbeide for en spredning mot øst. Fylkeskommunen fraråder sterkt at planarbeidet får videre med forslaget om å utvikle boliger øst for fylkesveg 17.
Småbåthavn – planarbeidet skal vurdere ulike alternativer for utvidelse av småbåthavn. Småbåthavna er en ressurs for Bangsund og en viktig møteplass. Den blir også brukt av flere som ikke bor på Bangsund, som ankommer med bil. Å tilrettelegge for nye fritidsboliger vil også påvirke båthavna. Økt fritidsbebyggelse vil være positivt for Bangsund, og kan være med på å styrke grunnlaget for butikk. Videreutvikling av havna kan imidlertid gi trafikale utfordringer, og planarbeidet bør vurdere alternative adkomstforhold.
Vannforvaltning – Vannet i og rundt planområdet er stort sett klassifisert med god økologisk tilstand, og når dermed miljømålene som er satt i regional vannforvaltningsplan. Unntaket er elva Bogna, som er klassifisert med dårlig økologisk tilstand basert på kvalitetsnorm for laks. Det går også en bekk nord for Bogna, som krysses av Vikanvegen og flere andre veger, som muligens er påvirket av fysiske inngrep som kanalisering, vandringshindre og lukking. Fylkeskommunen er ikke kjent med om det er behov for avbøtende tiltak her for å nå målet om god økologisk tilstand.
Kulturminner nyere tid – det er positivt at nyere tids kulturminner, er et utredningstema som skal vurderes nærmere i konsekvensutredningen som skal følge områdereguleringen. Detter gjelder spesielt bebyggelsen med tilknytning til sagbruket, som da vil få en avklart verneverdi som kan følges opp i planbestemmelsene.
Kulturminner eldre tid – I denne saken har Trøndelag fylkeskommune behov for å gjennomføre arkeologiske registreringer for å avklare forholdet til automatisk fredete kulturminner. Fylkeskommunen kan ikke avgi endelig kulturminnefaglig uttalelse før de arkeologiske forhold er avklart. Fylkeskommunen har feltsesong fra mai til oktober.»

Kommentar fra planlegger:
Trøndelagsplanen 2018-2030 og SPR BATP er tatt inn under føringer for planarbeidet. Uttalelse om lokalisering av nye boliger på Bangsund tas til orientering og tas med i vurderingen i planarbeidet. Ny adkomstveg til småbåthavna er foreløpig ikke tatt inn som en del av utredningsprogrammet, men kan vurderes i det videre planarbeidet.

<u>7) Trøndelag fylkeskommune</u>
«Trøndelag fylkeskommune har i perioden mars – mai 2020 utført arkeologiske registreringer ifm. områderegulering av Bangsund. Planområdet ble arkeologisk registrert gjennom maskinell søkesjakting i dyrkamarka., manuell prøvestikking og visuell overflateregistrering i utmark. Det ble gjort funn av en rekke automatisk fredete kulturminner i form av tidlige bosetningsspor innenfor planområdet. Det er ca. 90 enkeltminner fordelt på til sammen fire ulike lokaliteter. Kulturminnene er lagt inn i den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden, og er tilgjengelig for innarbeiding i plankartet.



Kartutsnitt fra www.askeladden.no som viser plassering av de fire påviste kulturminnelokalitetene. Tekste med beskrivelse av de automatisk fredete kulturminnene som ble påvist under registreringen, er tatt inn på illustrasjonen.

Det må tas arealbruksmessige hensyn i tilknytning til de registrerte kulturminnelokalitetene innenfor foreslåtte reguleringsplan. Fylkeskommunen vurderer at det er to mulige handlingsalternativer:
- Alternativ 1: Kulturminnene kan sikres ved å regulere til bevaring gjennom hensynssone d) i kombinasjon med LFNR.
- Alternativ 2: Det kan søkes om dispensasjon fra kulturminnelovens fredningsbestemmelser slik at bosetningsområdet kan graves ut arkeologisk og området nyttes til andre formål i sin helhet.

Avhengig av hvilket alternativ som er mest hensiktsmessig må det knyttes bestemmelser til arealbruken i reguleringsplanen som beskrevet i innspillet fra fylkeskommunen. I henhold til kulturminneloven § 8 fjerde ledd, skal det i forbindelse med reguleringsplanen, tas stilling til om det kan gis tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner som berørt av planen. Fylkeskommunen vil fatte sitt vedtak på bakgrunn av faglig tilråding i saken innhentet fra rette forvaltningsmuseum (NTNU Vitenskapsmuseet). Dersom det stilles vilkår om en arkeologisk utgraving av kulturminnene før frigiving, er det NTNU Vitenskapsmuseet som står for utarbeidelse av prosjektplan, budsjett og gjennomføring av slik utgraving. Utgraving bekostes av tiltakshaver, dersom det ikke er grunnlag for hel eller delvis statlig dekning, jfr. kulturminneloven § 10. Finne fylkeskommunen at det kan gis dispensasjon fra den automatiske fredningen gjennom planvedtak må kommunen sørge for at vilkår i tilknytning til dispensasjon blir tatt inn i reguleringsbestemmelsene. En dispensasjon skjer formelt først gjennom kommunens planvedtak. Dersom foreslått tekst i reguleringsbestemmelsene ikke blir innarbeidet i planen vil Riksantikvaren normalt reise innsigelse mot planen. «

Kommentar fra planlegger:

Kommunen vil hensynta resultatet fra arkeologiske registreringer og følge opp innspillet i det videre planarbeidet. Kommunen ønsker i utgangspunktet å gå videre med løsning for nytt vegkryss med fv. 17, og foreløpig vegprosjektering viser at ny veg vil berøre kulturminnene som ligger ved Bangsundvegen.

Oversikt over endering av planprogrammet etter offentlig ettersyn:

- Oversikt over nasjonale og regionale føringer i kap. 2.1 og 2.2 er oppdatert.
- Utdrag fra ny befolkningsanalyse fra Bangsund er tatt inn i kap. 3.1.
- Avsnitt om kulturminner i kap. 3.1 er oppdatert jfr. uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune 5.6.2020
- Ny avkjøring til barnehage fra nytt kryss med fylkesveg 17 er tatt ut. Kun relevante og realistiske alternativer skal vurderes i et planprogram. Et nytt X-kryss vurderes ikke som realistisk lengre etter uttalelse fra Statens vegvesen 8.4.2019.
- I utredningsprogrammet er flomsonekartlegging endret til bruk av kartgrunnlag for stormflo og havnivåstigning.
- Planlagt fremdrift i reguleringsplanarbeidet i kap. 6.7 er revidert.

Vurdering

Behandlingen av planprogram har fulgt lovverket med hensyn til varsling av oppstart og håndtering av merknader og innspill. Det ble varslet oppstart den 02.11.18 og det kom inn 11 merknader.
7 merknader kom inn under offentlig ettersyn 26.03.2019 - 07.05.2019

Kommunedirektøren slutter seg til de vurderinger og svar som planlegger har gitt.

Det har vært stor interesse ved oppstart av planarbeidet og det har kommet mange gode og konstruktive merknader og innspill til planprogrammet og den videre prosessen.

Planprosessen har vært på vent siden våren 2019 i påvente av arkeologiske utgravinger i regi av Trøndelag fylkeskommune.
Det er våren 2020 gjennomført arkeologiske undersøkelser, og i uttalelsen fra fylkeskommunen i etterkant, er det skissert 2 fremgangsmåter relatert til kulturminner, dersom kryssløsning med veg/gangveg vest for Bangsund bo og velferdssenter skal gjennomføres.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en ønsket og optimal arealutnyttelse av sentrumsområdene i Bangsund. Arbeidet skal gjennom innspill og samarbeid med næringslivet, private hjemmelshavere og andre aktører, ende opp i en fremtidsrettet og omforent reguleringsplan. Planarbeidet skal gis en tidlig avklaring mot næringsliv, hjemmelshavere, sektormyndigheter og andre interessenter. Reguleringsplanarbeidet skal ha følgende fokusområder:

- Å få vedtatt en reguleringsplan som følger opp stedsutviklingsplanen, avklarer og hjemler en fremtidsrettet utvikling av Bangsund.
- Vurdere trafikale utfordringer gjennom Bangsund.
- Trygghet i videre utbygging og utvikling av Bangsund.

- Legge til rette for en framtidsrettet næringsutvikling.
- Bosetting, bomiljø og folkehelseperspektivet.

I planprogrammet legges det opp til foreslåtte utredningstema som skal vurderes nærmere i konsekvensutredningen som skal følge områdereguleringen.
Det er forsøkt å fokusere på de problemstillinger og temaer som er beslutningsrelevante i forhold til å avgjøre om området er egnet for tiltaket, og de forhold som skal utredes nærmere før behandling av planforslaget

Planprogrammet legger opp til nærmere vurdering av 3 alternativer for kryssløsning Fv.17/Bangsundvegen i den videre planprosessen.

Alternativ 0 – Dagens situasjon
Alternativ 1 – Eksisterende kryssløsning med ny g/s-veg
Alternativ 2 – Nytt kryss fv.17 – Bangsundveien (+ ny g/s-veg)

Figur: Kartutsnitt Krysset Fv 17/Bangsundvegen med skisserte løsningsmuligheter

Planlagt fremdrift:
Fremdriftsplan/estimatene tar utgangspunkt i kjente faktorer pr august 2020.

November 2018:	Oppstart av reguleringsplanarbeidet
Mars 2019:	1. gangs behandling av planprogram
Mars - mai 2019:	Høring av planprogram, 6 uker
Mars – mai 2020:	Arkeologiske registeringer

August - september 2020:	Geotekniske undersøkelser
September - oktober 2020:	Fastsettelse av planprogram
Oktober-desember 2020:	Utarbeidelse av reguleringsplan og KU
Januar 2021:	Politisk behandling av reguleringsplan med KU
Januar – mars 2021:	Høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan/KU
Mai - juni 2021:	Vedtak av reguleringsplan og KU

Planprosessens resultater forventes innarbeidet i Kommuneplanens arealdel, som forventes startet opp i 2021.

Miljømessig vurdering
Miljømessige avklaringer inngår i planprosessen, og det er ønskelig å finne ut hva som finnes av naturverdier innenfor planområdet både for å opprettholde ett vern, men også for å berike naturopplevelsene i området.

Konklusjon
Ut fra en helhetsvurdering og med bakgrunn i saksutredningen og vedlagte utkast til planprogram, anbefaler Kommunedirektøren Utvalg for plan å fatte følgende vedtak:
Som innstilling