

Namsos kommune

Områderegulering av Bangsund

Fastsetting av planprogram

DATERT 05.08.2020



Oppdragsnr.: 5186760 Dokumentnr.: 1 Versjon: 2

Oppdragsgiver: Namsos kommune
Oppdragsgivers kontaktperson: Per Tore Brunæs
Rådgiver: Norconsult AS, Kongens gt 27, NO-7713 Steinkjer
Oppdragsleder: Marthe M. Sesseng
Fagansvarlig: Marthe M. Sesseng, arealplanlegger
Andre nøkkelpersoner: Marthe Veie, arealplanlegger
Pål Gauteplass, arealplanlegger
Arne Ramstad, vegplanlegger
Kjell-Amund Aas-Prestmo, vegplanlegger
Kristian Aune, geoteknikk

2	2020-08-05	Fastsetting av planprogram	Marthe M. Sesseng	Pål S. Gauteplass	Marthe M. Sesseng
1	2019-01-04	Planprogram, offentlig ettersyn	Marthe M. Sesseng	Marthe Veie/Pål Gauteplass	Siri A. Aurstad
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier.

Innhold

1	Innledning	4
1.1	Bakgrunn	4
1.2	Hensikten med planarbeidet	4
1.3	Planprogram og konsekvensutredning	5
2	Planstatus og rammebetingelser	6
2.1	Nasjonale føringer	6
2.2	Regionale føringer	7
2.3	Kommunale føringer	7
3	Planområdet	10
3.1	Lokalisering og arealbruk	10
3.2	Planlagte tiltak	24
3.3	Forslag til avgrensning av planområdet ved planoppstart	26
3.4	Eiendommer som omfattes av områdeplanen	27
4	Alternativer	28
4.1	Alternativer	28
4.2	«0-alternativet» = Dagens situasjon	28
4.3	Alternativ 1 – Eksisterende kryssløsning m/ny gang- og sykkelveg	29
4.4	Alternativ 2 – Ny kryssløsning Fv.17/Bangsundvegen	30
5	Utredningstema	Feil! Bokmerke er ikke definert.
5.1	Generelt	32
5.2	Utredningsprogram	33
6	Organisering av arbeidet, medvirkning og planprosess	37
6.1	Organisering av arbeidet	37
6.2	Prosess for planprogram	37
6.3	Oppsummering av endringer av planprogrammet før fastsetting	37
6.4	Informasjon og medvirkning	37
6.5	Innkomne merknader ved planoppstart	38
6.6	Innkomne merknader ved offentlig ettersyn av forslag til planprogram	44
6.7	Planlagt fremdrift	48

1 Innledning

1.1 Bakgrunn

Norconsult AS er engasjert av Namsos kommune for å gjennomføre en planprosess og utarbeide områdeplan med planprogram og konsekvensutredning for tettstedet Bangsund. Områdeplanen skal ivareta målsetningene i stedsutviklingsplan for Bangsund som ble vedtatt i Namsos kommunestyre 21.06.2018. Vedtak: «*Mål og utviklingsstrategier i «Stedsutviklingsplan for Bangsund», datert 02.03.18, vedtas som førende for stedsutviklingen på Bangsund og for arbeidet med ny reguleringsplan.*»

Visjon, mål og tiltak fra Stedsutviklingsplanen Bangsund:

Visjon: Stedet ved vannet.

Mål: Bangsund skal oppleves som et attraktivt sted for innbyggere, tilflyttere, næringsdrivende og gjennomreisende.

Tiltak: 1) Styrke Bangsunds identitet og utviklingsmuligheter gjennom synlige, fysiske tiltak særlig for å knytte stedet nærmere til vannet.
2) Skape bedre forbindelser mellom de ulike delene av Bangsund.
3) Tilrettelegge for aktivitet og møteplasser for folk.

Det er gjennomført oppstartsmøte med Namsos kommune den 26.10.18.

Et forslag til planprogram ble førstegangsbehandlet i Namsos Plan, byggesak og teknisk drift i møte 20.03.2019 med følgende vedtak: «Namsos plan-, byggesak og teknisk drift vedtar i medhold av Plan- og bygningsloven §§ 4-1, 12-8 og 12-9 å legge planprogram datert 04.01.19 ut til offentlig ettersyn i perioden 26.03.19 – 07.05.19 med planavgrensning som vist på kartutsnitt.» Planprogrammet skal etter høringsperioden fastsettes av kommunestyret (eller utvalg med delegert myndighet).

1.2 Hensikten med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en ønsket og optimal arealutnyttelse av sentrumsområdene i Bangsund. Områdeplanen skal være en samlet og helhetlig plan for tettstedet, og det tas sikte på at områdeplanen skal erstatte de fleste gjeldende reguleringsplanene. Arbeidet skal gjennom innspill og samarbeid med næringslivet, private hjemmelshavere og andre aktører, ende opp i en fremtidsrettet og omforent reguleringsplan. Planarbeidet skal gis en tidlig avklaring mot næringsliv, hjemmelshavere, sektormyndigheter og andre interessenter. Reguleringsplanarbeidet skal ha følgende fokusområder:

- Å få vedtatt en reguleringsplan som følger opp stedsutviklingsplanen, avklarer og hjemler en fremtidsrettet utvikling av Bangsund.
- Vurdere trafikale utfordringer, blant annet kryssløsning Bangsundvegen/Fv.17 og trafikkforhold i forbindelse med skolen.
- Gi tydelige rammer for videre utbygging og utvikling av Bangsund med målsetning om høy arealutnytting.
- Legge til rette for en framtidsrettet næringsutvikling.

- Bosetting, bomiljø og folkehelse.
- Utvidelse av småbåthavn.

1.3 Planprogram og konsekvensutredning

Alle planer som kan ha vesentlige virkninger for miljø, naturressurser, kulturminner eller samfunn, skal ha et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Områdeplaner skal alltid konsekvensutredes. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planen, planprosessen, medvirkning, alternativer og behov for utredninger. Planprogrammet sendes på høring i minimum 6 uker, det blir vanligvis gjort samtidig med kunngjøring av oppstart av planarbeidet. For Områdeplan for Bangsund er oppstart varslet før utarbeidelse av planprogram, dette på grunn av at det er ønskelig med tidlig informasjon til de berørte av planarbeidet. Ifølge Forskrift om konsekvensutredninger § 6 b) og vedlegg 1, punkt 25, skal nye boliger og fritidsboliger som ikke er i samsvar med overordnet plan, konsekvensutredes.

2 Planstatus og rammebetingelser

2.1 Nasjonale føringer

Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for barn og unge i planlegging (1989)

Formålet med RPR for barn- og unge er å sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov. RPR skal sikre at det offentlige ivaretar sitt ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet sett kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn. De rikspolitiske retningslinjene sier at det ved omdisponering av arealer som i planer er avsatt til fellesareal eller friområde som er i bruk eller er egnet for lek, skal skaffes fullverdig erstatning. Erstatning skal også skaffes ved utbygging eller omdisponering av uregulert areal som barn bruker som lekeareal. Erstatningsareal skal også skaffes dersom omdisponering av areal egnet for lek gjør at de ikke lenger er egnet, eller ikke lenger oppfyller de krav som stilles til areal i nærmiljøet i retningslinjene.

Vurdering: Planen vil innvirke på barn- og unge, men målet med planarbeidet er å skape enda bedre oppvekstmiljø i Bangsund. Dette ved å tilrettelegge for møteplasser, sikre friarealer, areal til lek og aktivitet, turstier og gang- og sykkelforbindelser som gjør det trygt å ferdes.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transport (SPR BATP)

Hensikten med de statlige planretningslinjene er å oppnå bedre samordning av arealplanlegging og transportplanlegging. Arealbruk og transportsystem skal samordnes slik at tyngden av ny bebyggelse konsentreres til tettsteder slik at en større del av ulike reisemål kan nås til fots eller sykkel, og at mest mulig av ny bebyggelse konsentreres til områder med god kollektivdekning. Det skal legges til rette for mest mulig effektiv, trygg og miljøvennlig transport, slik at transportbehovet kan begrenses. Det bør tilstrebes klare grenser mellom bebygde områder og landbruks-, natur og friluftsområder. En bør søke å samle naturinngrepene mest mulig.

Vurdering: Planen tar for seg hele tettstedet Bangsund med forbindelseslinjer. Fylkesveg 17 som går gjennom tettstedet vil være premissgivende for arbeidet, og det skal tas stilling til ny kryssløsning som knytter Bangsund sentrum til Fylkesveg 17. Trasé for gang- og sykkelveg mellom dagens kryss Bangsundvegen/Fv. 17 og til «Kvennhusdalen» skal omfattes av planen. Når denne biten er utbygd vil det være sammenhengende gang- og sykkelforbindelse helt til Namsos. I tillegg vil man i planarbeidet ha fokus på å få et sammenhengende og godt nett med turstier, gang- og sykkelveger. Det er ønskelig med noe utbygging i tettstedet for å sikre utvikling/bosetting i et variert bomiljø for alle aldersgrupper og for å opprettholde tjenestetilbudene på tettstedet.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning

Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

Retningslinjene for støy og luftkvalitet skal legges til grunn for planleggingen

Retningslinje for utendørs støyforhold ved planlegging av de viktigste støykildene i ytre miljø og arealbruken i støyutsatte områder.

Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging

Retningslinjen er statlige anbefalinger om hvordan luftkvalitet bør håndteres i kommunenes arealplanlegging.

2.2 Regionale føringer

Trøndelagsplanen 2019-2030

Trøndelagsplanen skal vise i hvilken retning Trøndelag fylkeskommune vil at Trøndelag skal utvikle seg – hvor Trøndelag skal være i 2030. Trøndelagsplanen skal mobilisere til samarbeid og felles satsing for å få den utviklingen vi ønsker i regionen. De valgte innsatsområdene er *Bolyst og livskvalitet, Kompetanse, verdiskaping og naturressurser og Regionale tyngdepunkt og kommunikasjoner*.

Planprogram Regional plan for arealbruk, differensiert og bærekraftig arealpolitikk i Trøndelag (Høringsutgave, planen skal vedtas i april 2021)

Målet med planen er å se Trøndelags arealer i et helhetlig perspektiv, og å sikre samordning av ulike arealbehov på tvers av kommunegrensene. Økt forutsigbarhet skal bidra til å forenkle kommunal arealplanlegging. Det er foreslått å dele planen i to hovedkapitler, «by og stedsutvikling – attraktive byer og livskraftige distrikter i Trøndelag» og «næringsutvikling – i et bærekraftig Trøndelag». Jordvern er vedtatt av fylkesutvalget at skal være en tydelig del av planen og temaet trekkes spesielt fram i høringsutgaven av planprogrammet. Andre viktige tema i regional plan for arealbruk i Trøndelag blir: bærekraftig utvikling, regionale tyngdepunkt, senterstruktur og aktive sentra med gode transportløsninger, lokalisering av handel, strategi for jordvernet, klimaomstilling, kulturminner, utvikling av næringsarealer i et regionalt perspektiv, reindrift, kraftproduksjon, mineraler, byggeråstoffer og massedeponi, kystsoneplanlegging, vannforvaltning og differensiert forvaltning av strandsonen.

2.3 Kommunale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel

Planstrategi for Namsos kommune 2020-2023 ble vedtatt av Namsos kommunestyre 18.06.2020. Planstrategien redegjør for kommunens strategiske valg knyttet til utvikling av kommunesamfunnet, og hvilke planer som skal utarbeides i kommunestyreperioden.

Det er vedtatt en planstrategi for Nye Namsos. Bakgrunnen for planstrategien er ønske om en helhetlig samfunnsutvikling i tråd med målsetningene i intensjonsavtalen, datert 16.06.2016, som er utarbeidet mellom kommunene Fosnes kommune, Namdalseid kommune, Namsos kommune og Lund krets som ble Namsos kommune fra 1.1.2020.

Kommuneplanens samfunnsdel for Namsos kommune 2020-2032 er Namsossamfunnets felles, overordnede og helhetlige plan. Planen inneholder langsiktige mål og innsatsområder for samfunnet, og for kommunen som organisasjon. Namsos kommune har to hovedmål:

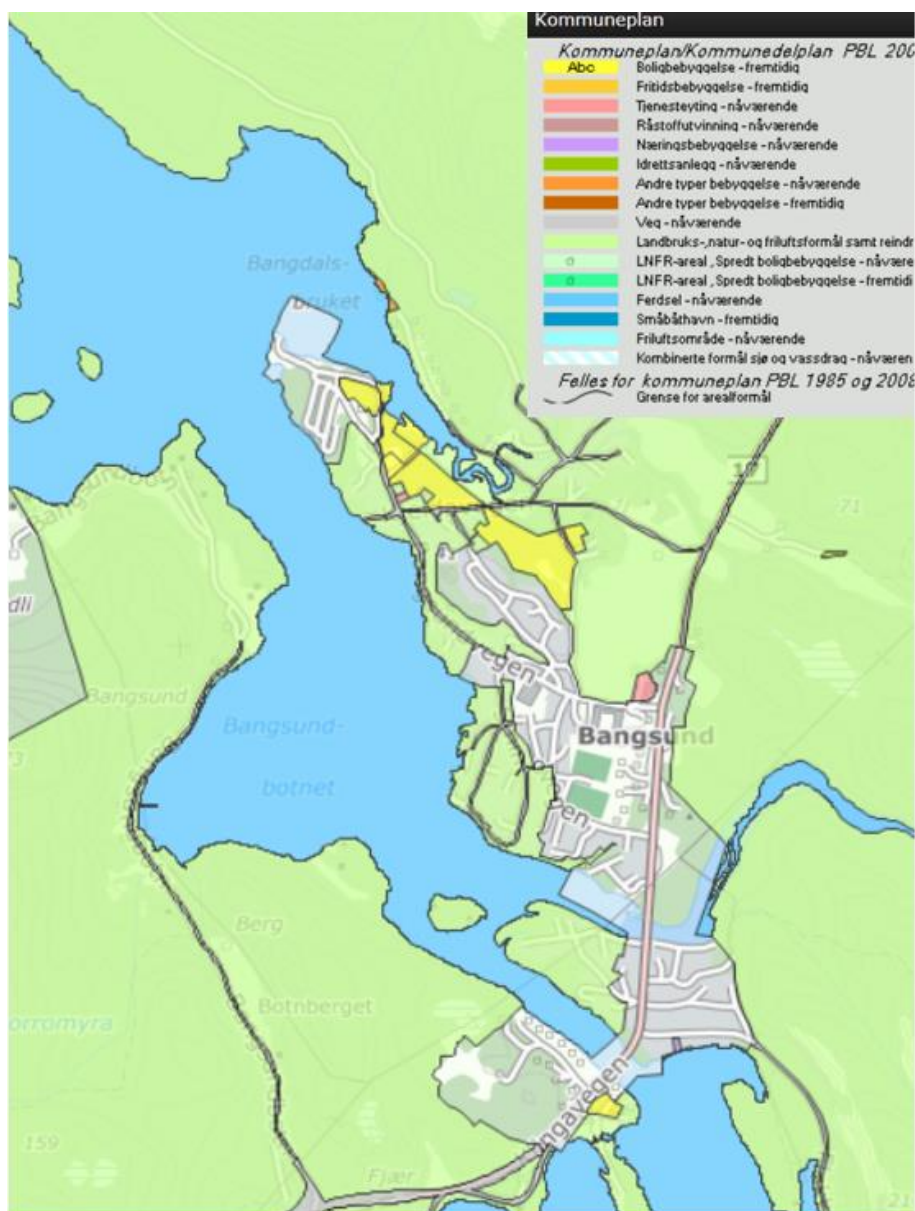
- Innbyggeren er «sambygger» i Namsos kommune

- Namsos kommune har vekst- og utviklingskraft

Et av delmålene til Namsos kommune er utvikling av kommunens tettsteder.

Kommuneplanens arealdel 2010 for Namsos kommune

Rullering av kommuneplanens areal 2010 for Namsos kommune ble vedtatt i kommunestyret 25.11.2010 og 27.01.2011. Store deler av Bangsund er avsatt til LNF-formål, bolig, tjenesteyting og næring.



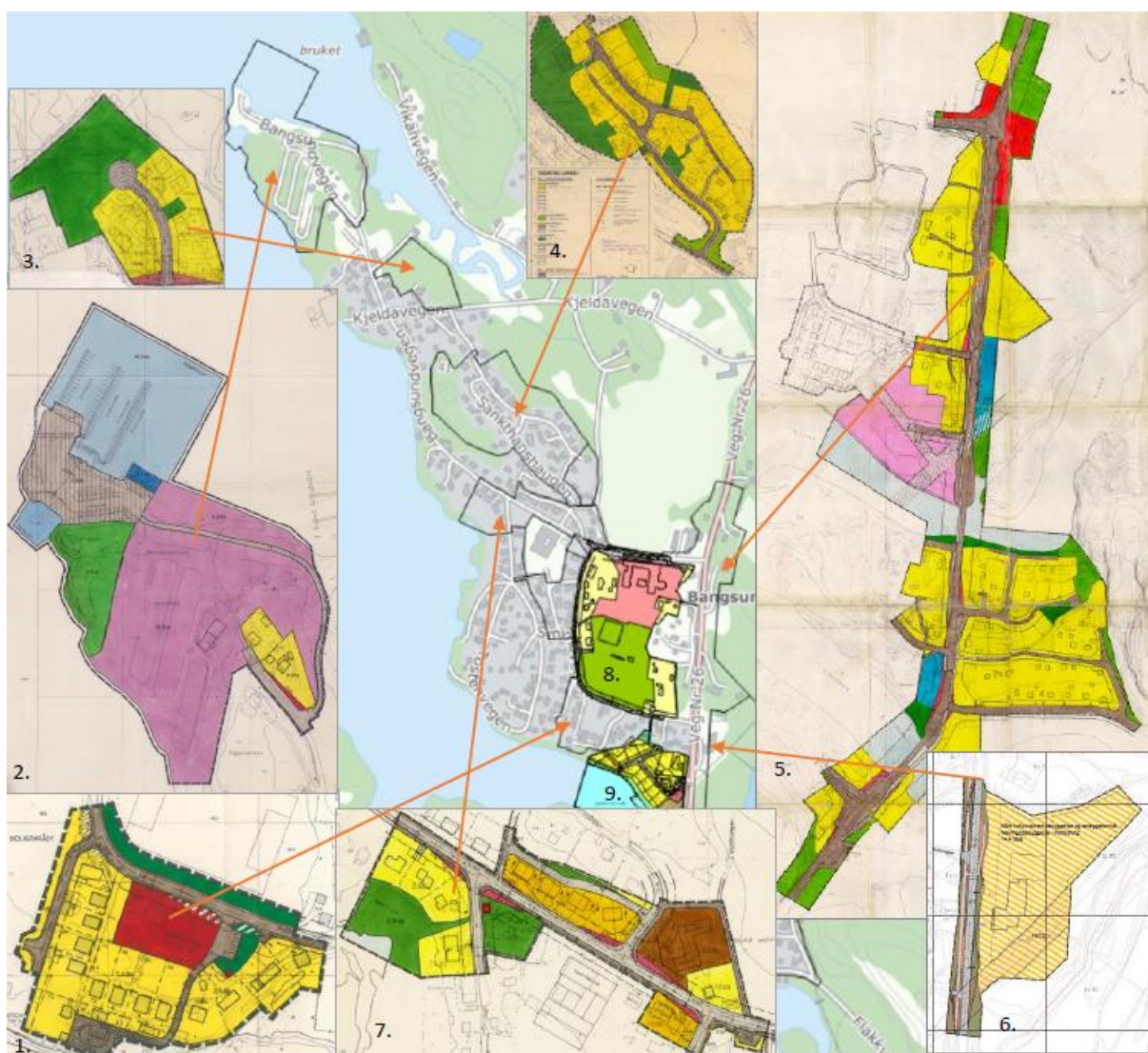
Figur 1: Utsnitt av kommuneplanens arealdel for Namsos kommune som viser at planområdet er avsatt til LNF-formål, samt at det for store deler av tettstedet er gjeldende reguleringsplaner som er styrende for arealutviklingen.

Gjeldende reguleringsplaner

Det foreligger flere gjeldende reguleringsplan for området. Den sist vedtatte planen på Bangsund er reguleringsplan for ny butikk på Kjellmyrmoen, etter vedtak i Kommunal- og

moderniseringsdepartementet. Det tas sikte på å oppheve de fleste gjeldende reguleringsplanene parallelt med vedtak av områdeplanen for Bangsund. Oversikt over gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet er:

1. «Bangsund barnehage», sist vedtatt 06.07.1978
2. «Bangsund småbåthavn», vedtatt 24.04.1995
3. «Nedre Bangsund, gnr. 34, bnr. 26», vedtatt 03.04.1997
4. «Smimoen, Bangsundvegen», vedtatt 16.02.1989
5. «Rv17 Bangsund», vedtatt 12.05.1982
6. «Del av Kjellmyrmoen», vedtatt 25.08.2016
7. «St. Hanshaugen», vedtatt 04.03.1977
8. «Bangsund skole og idrettsanlegg», vedtatt 11.12.2014
9. «Gartnerveien boområde», vedtatt 17.06.2010
10. «Kjellmyrmoen Bangsund», vedtatt 10.05.1982
11. «Langøren», vedtatt 20.04.1989
12. «Reguleringsplan Saur Bangsund», vedtatt 06.09.1976



Figur 2: Oversikt over gjeldende reguleringsplaner på Bangsund.

3 Planområdet

3.1 Lokalisering og arealbruk

Lokalisering

Planområdet ligger på Bangsund i Namsos kommune.



Figur 3: Lokalisering av planområdet, markert med rød sirkel.

Arealbruk i dag

Bangsund ligger som en del av kystlandskapet på østsiden av Løgnin og ved utløpet av elva Bogna, som også er en sentral del av tettstedet. Bangsund omkranses av åser og fjell.

På vestsiden av fylkesvegen ligger hovedtyngden av tettstedet, Bangsund barne- og ungdomsskole, samfunnshuset, idrettsanlegg og boliger er blant annet lokalisert der.

Øst for fylkesvegen er det en kommunal barnehage og noen kilometer unna i Flakkveien ligger Flak naturbarnehage. YX Bangsund/Bangsund Trafikksenter AS med dekkservice, bilvask, bilverksted og post i butikk er også plassert på østsiden av veien. Joker Bangsund er samlokalisert med bensinstasjonen, og ble åpnet våren 2020.

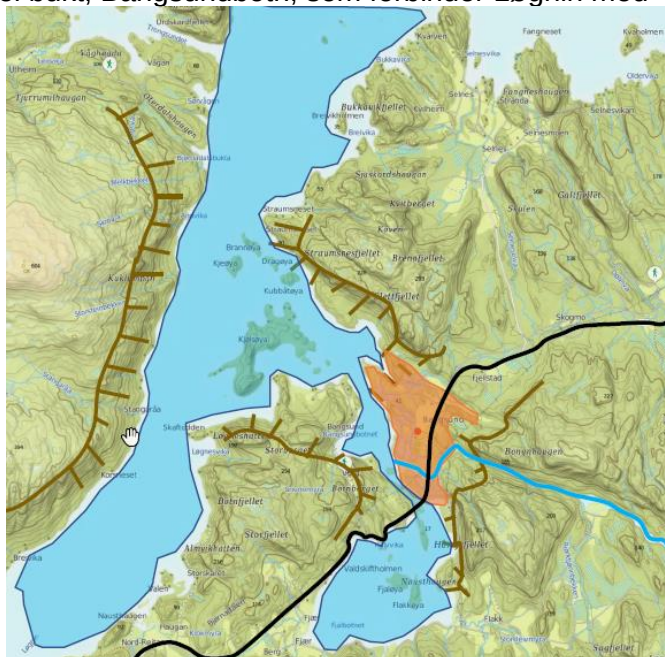
Småbåthavna med tilhørende fasiliteter (lager, parkering, friområde) er et viktig treffpunkt for lokalbefolkningen, men benyttes også av folk fra andre deler av regionen.



Figur 4: Foto fra planområdet.

Stedets karakter, klima

Bangsund ligger ved Løgnin, en fjordarm av Namsenfjorden, som går inn fra Folla-havet på Trøndelagskysten. Ved Bangsund er det ei bukt, Bangsundbotn, som forbinder Løgnin med Fjærbotnet. Elva Bogna er sentral i tettstedet. Tettstedet ligger i et relativt flatt kystlandskap, omkranset av åser og fjell. Fastlandet består i hovedsak av bebyggelse, skog- og landbruksareal. Fylkesveg 17 går som en markant linje og barriere gjennom landskapet. Det er mange turmuligheter i nærområdet. Det er tilrettelagt med turstier, lysløyper, skytebane, badeplasser og utkikkspunkt. Klempan, Sørfjellet og Håmyrfjellet er populære turmål i gangavstand fra tettstedet.



Figur 5: Illustrasjon av landskapsrommene på Bangsund (kilde: www.wikipedia.no).



Figur 6: Kart som viser 100 metersone PBL. Kilde: GINT.

Trafikkforhold

Fylkesveg 17 (Klingavegen) går gjennom planområdet. Den hadde i 2017 en årsdøgntrafikk (ÅDT) sør for kryss Bangsundvegen/Fv.17 på 3000 og 3380 nord for krysset (Vegdatabanken, 2018). Det er ikke gjort trafikktellinger på kjøreveger eller gang- og sykkelveger ellers i planområdet.



Figur 7: Oversikt over forbindelser for myke trafikanter (oransje linjer), turstier er markert med gult. Det skilles ikke her mellom egen løsning for gang- og sykkeltrafikk og blandet trafikk.

Støy og støv

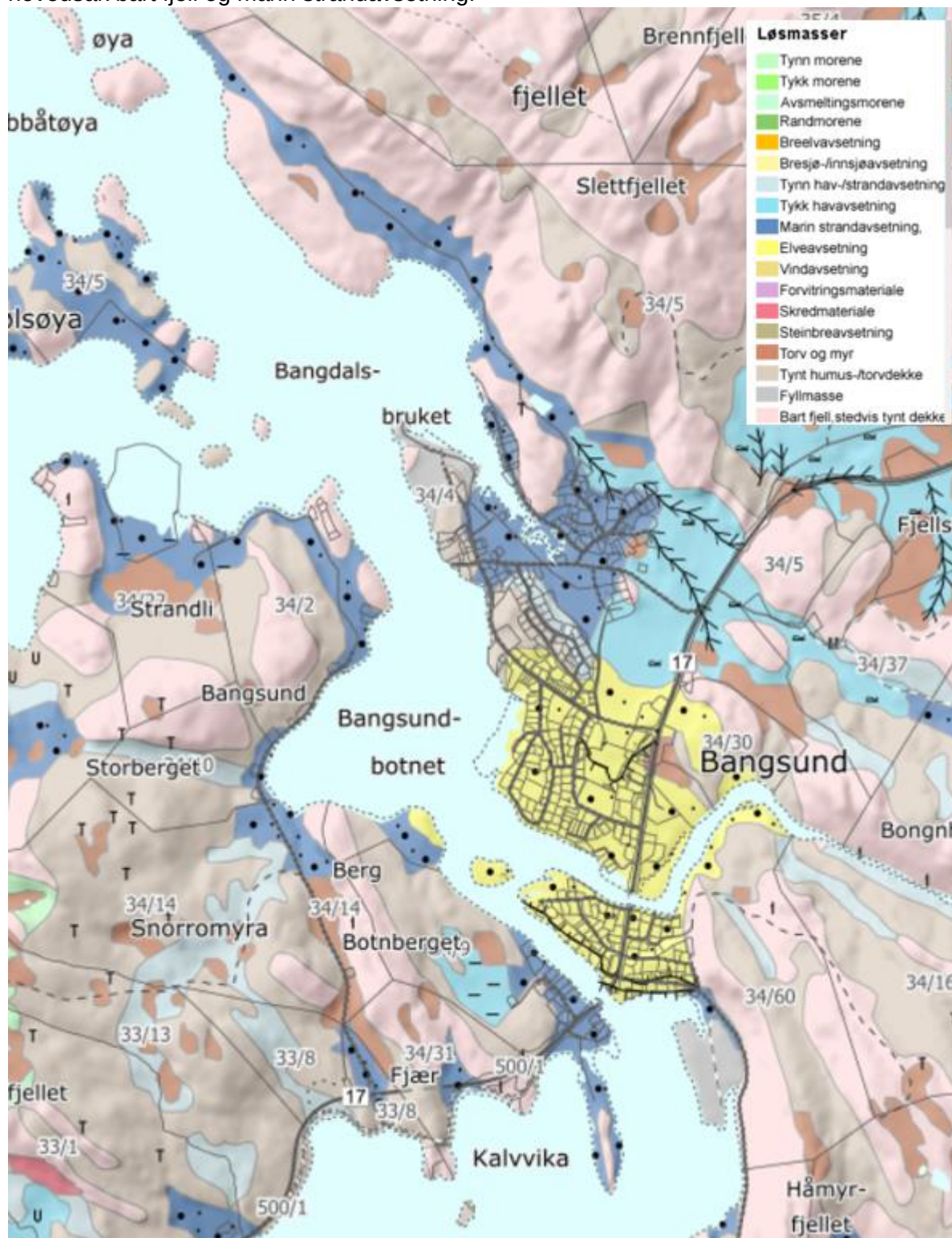
Deler av planområdet er eksponert for vegtrafikkstøy- og støv fra fv. 17.



Figur 8: Støykart fra Statens vegvesen.

Grunnforhold

NGUs løsmassekart viser at Bangsund-halvøya i hovedsak består av fyllmasse, marin strandavsetning og elveavsetning. Innenfor planområdet rundt Bangsund-halvøya er det i hovedsak bart fjell og marin strandavsetning.



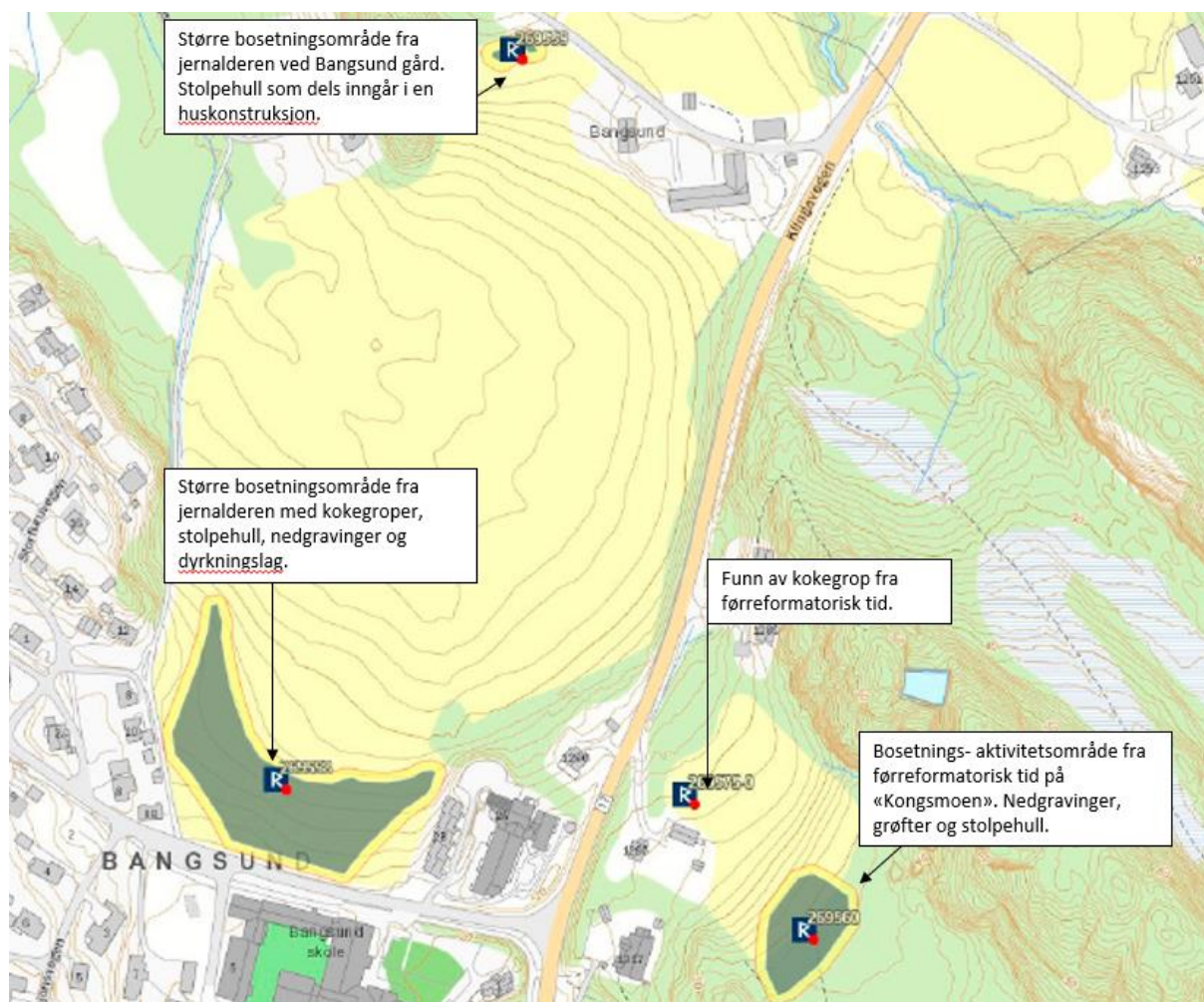
Figur 9: NGUs løsmassekart.

Naturfare

NVE har ikke aktsomhetskart i sin database verken for kvikkeleire eller flomsoner.

Kulturminner

Trøndelag fylkeskommune har i perioden mars – mai 2020 utført arkeologiske registreringer ifm. områderegulering av Bangsund. Planområdet ble arkeologisk registrert gjennom maskinell søkesjaking i dyrkamarka., manuell prøvestikking og visuell overflateregistrering i utmark. Det ble gjort funn av en rekke automatisk fredete kulturminner i form av tidlige bosetningsspor innenfor planområdet. Det er ca. 90 enkeltminner fordelt på til sammen fire ulike lokaliteter. Kulturminnene er lagt inn i den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden, og er tilgjengelig for innarbeiding i plankartet.



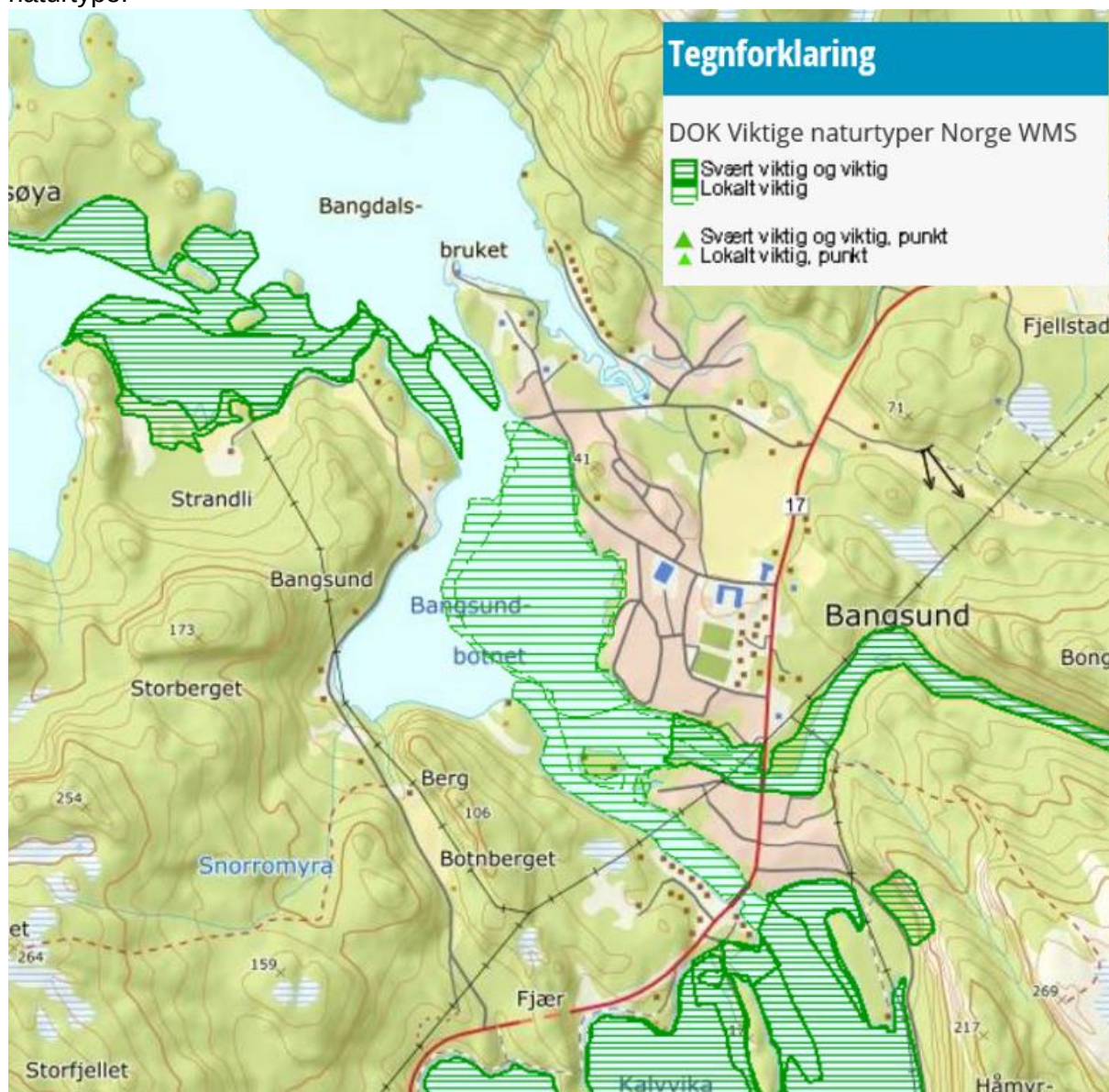
Figur 10: Kartutsnitt fra www.asketadden.no som viser plassering av de fire påviste kulturminnelokalitetene. Tekste med beskrivelse av de automatisk fredete kulturminnene som ble påvist under registreringen, er tatt inn på illustrasjonen.

Teknisk infrastruktur

Det er kommunale vann- og avløpsledninger innenfor planområdet.

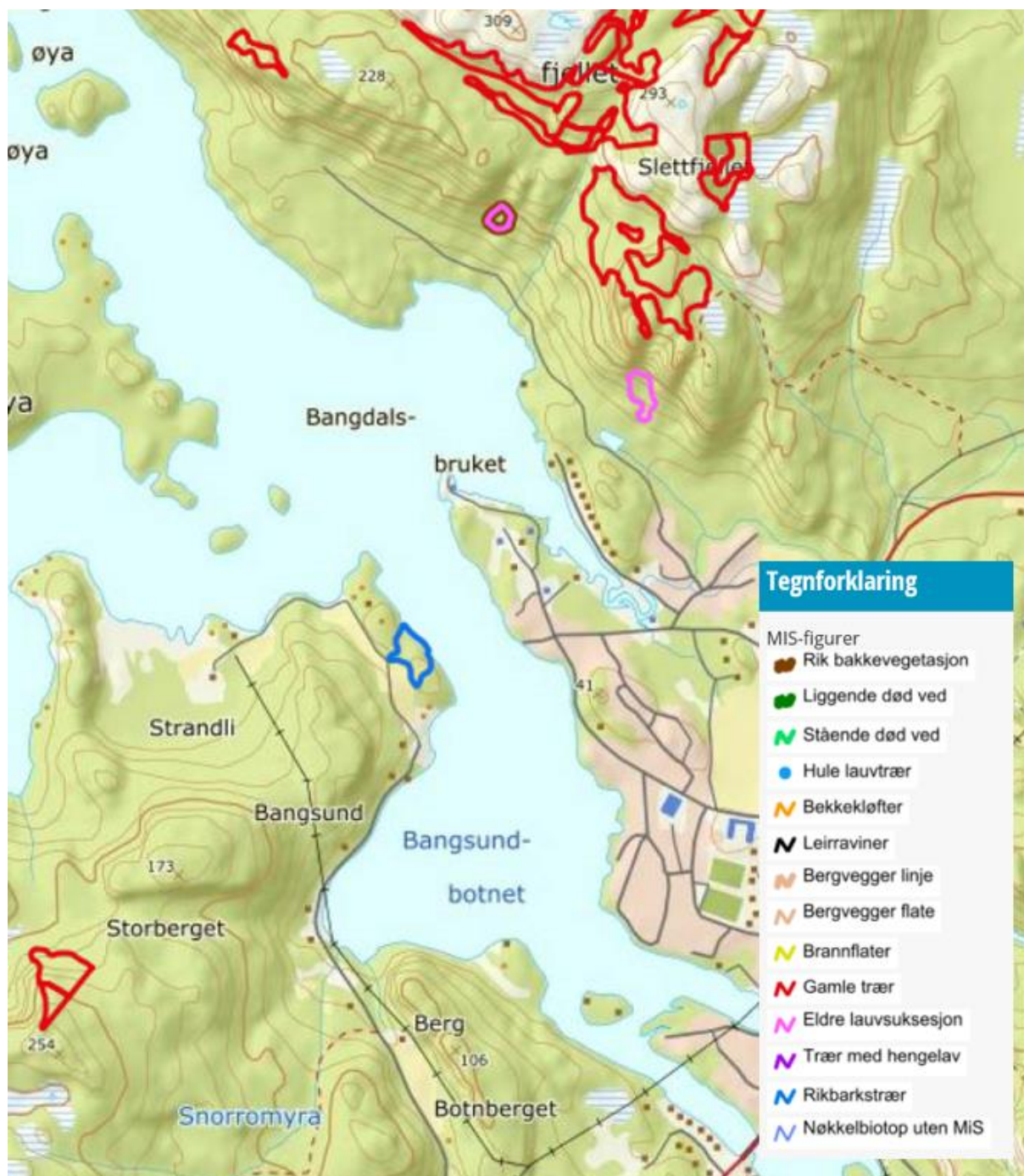
Naturforvaltning

I Miljødirektoratets naturbase vises deler av planområdet som viktig naturtype og lokalt viktig naturtype.



Figur 11: Miljødirektoratets naturbase viser at strandkanten er definert som viktige naturtyper.

Kilde: Gis Link.



Figur 12: Utsnitt fra registreringer av biologisk mangfold i Artsdatabanken.



Figur 13: Fredningssoner for laks og sjøørret.



Figur 14: Oversikt over vernet skog.

Sosial infrastruktur

Ny befolkningsrapport datert 13.05.2020, viser at det bor 910 personer på Bangsund i dag, innenfor området som er vist i figuren under.



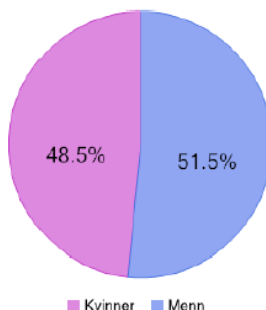
Figur 15: Antall bosatte personer innenfor ulike områder på Bangsund.

Befolkningsanalysen viser at kjønnsfordelingen på Bangsund er jevn, mens aldersfordelingen er litt skjev med overvekt av voksne og eldre.

Aldersfordeling:

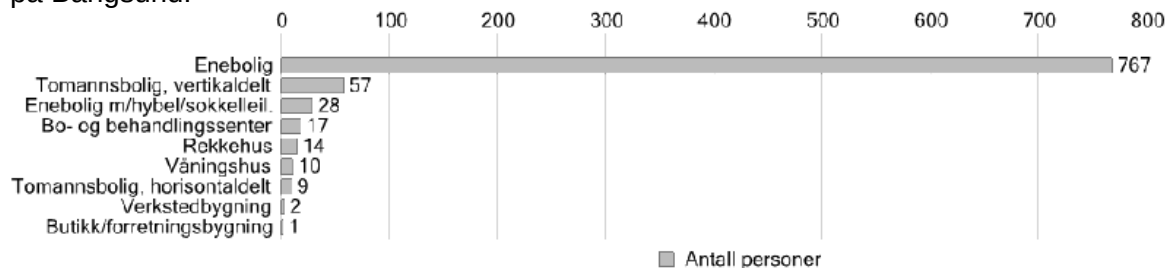
Småbarn 0-5 år: 62
Barneskole 6-12 år: 89
Ungdomsskole 13-15 år: 44
Videregående 16-18 år: 40
Ung voksen 19-34 år: 181
Voksen 35 -66 år: 338
Eldre, over 67 år: 156

Kjønnsfordeling:



Figur 16: Aldersfordeling og kjønnsfordeling på Bangsund.

Befolkningsrapporten viser tydelig at det er enebolig som er den dominerende bygningstypen på Bangsund:



Figur 17: Personer pr. bygningstype.

Figur nedenfor viser at sentrumsfunksjonene som finnes på Bangsund i dag ligger forholdsvis samlet og utgjør et sentrum i tettstedet.



Figur 18: Plassering av sentrumsfunksjoner på Bangsund i dag.

Barne- og ungdomsskole og samfunnshus: Bangsund skole er en kombinert barne- og ungdomsskole med cirka 180 elever. Skolen ligger sentralt ved Bangsundveien og innkjøringen fra Fv.17.

Idrettsanlegg: Bangsund IL har sitt idrettsanlegg og klubbhus sentralt plassert på tettstedet. Idrettslaget har aktiviteter som fotball, handball og ski. Det er fotballbane på tettstedet. Lysløypa ligger 500 meter fra innkjøringen til sentrum. Handballgruppa leier hall i Namsos.

Helse og omsorg: Bangsund bo- og velferdssenter ligger godt synlig i tettstedet ved innkjøringen fra Fv.17 ved Bangsundveien. Bo- og velferdssenteret har 14 omsorgsboliger og 10 kommunale boliger/trygdeleiligheter.

Barnehager: Bangsund barnehage er en kommunal barnehage for 31 barn i alderen 1-5 år. Barnehagen ligger i Klingavegen, ved innkjøringen til sentrum, men øst for Fv.17. I Flakkveien ligger Flak Naturbarnehage. Denne barnehagen har to avdelinger og er privat drevet.

Bensinstasjon: YX Bangsund/Bangsund Trafikksenter AS har drivstoff, bilvask, bilverksted og dekkservice og post i butikk.

Dagligvare: Våren 2020 ble det åpnet dagligvarebutikk på Bangsund. Dagligvarebutikken ligger inntil bensinstasjonen.

Barn og unges interesser

Områder som benyttes av barn og unge:

- 1) Småbåthavna: Møteplass med blant annet bål plass, bord, benker og skotthyllbane.
- 2) Lekeplass ved gammelbutikken: Noen lekeapparater, som bærer preg av å ha stått der en stund. Julegrana står her, og det arrangeres juletretenning hver desember.
- 3) Skolegården ved Bangsund skole: Benyttes av barn og unge i tettstedet både på dag og kveldstid til lek og aktivitet.
- 4) Bangsund barnehage: Sentrumsnær barnehage, som er mulig å benytte for de som ønsker utenom barnehagens åpningstider.
- 5) Idrettsplassen med friidrettsbane, fotballbaner med både gress og grus: Bord, neker og bål plass, møteplass og nærturmål for bangsundingene.
- 6) Kalvøya friluftsområde: Populært og mye brukt av folk i alle aldre. Tilrettelagt med bål plass og gapahuk, og er en populær badeplass.

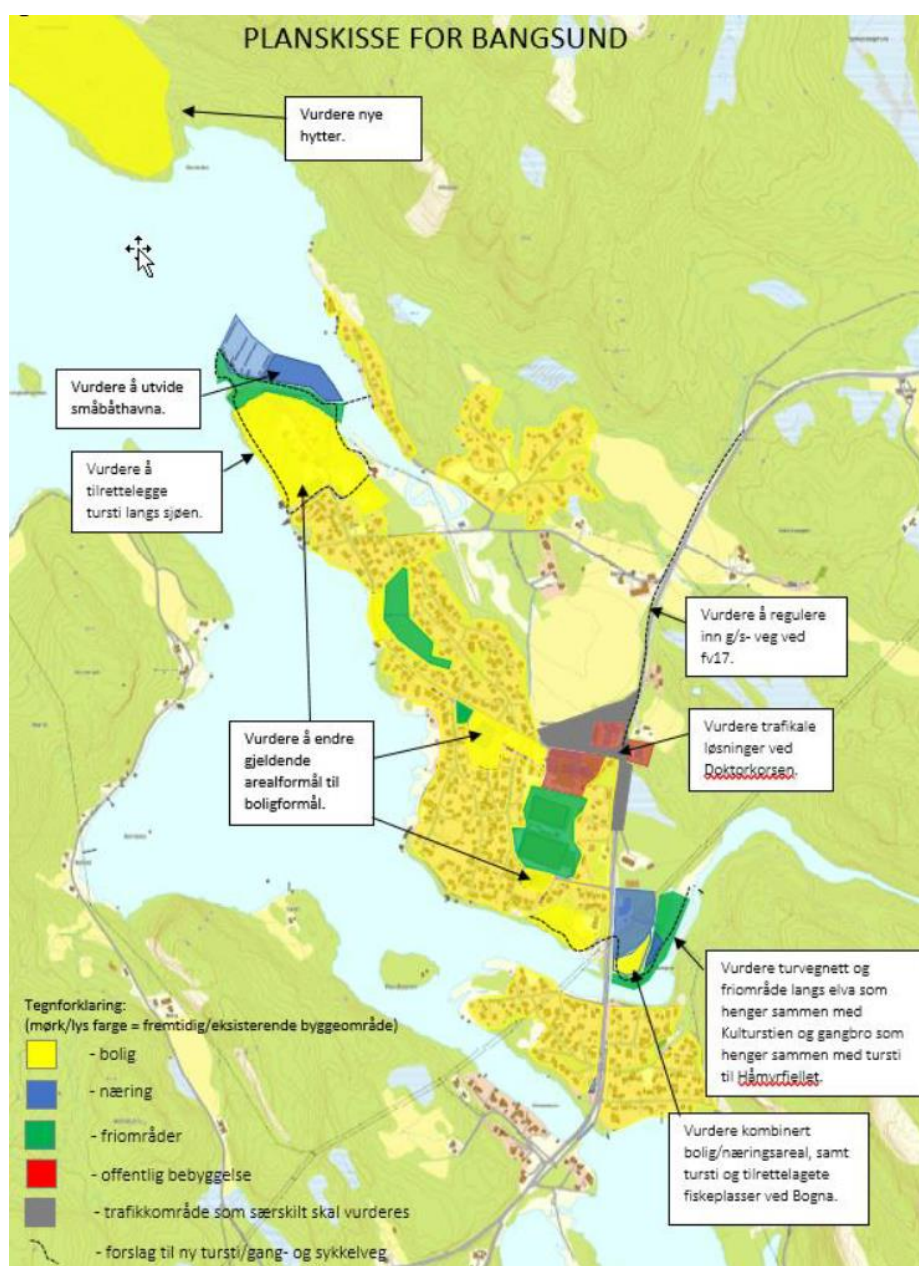


Figur 19: Oversikt over lekeområder på Bangsund i dag.

3.2 Planlagte tiltak

Planlagte tiltak i området er foreløpig:

- Nytt vegkryss Bangsundvegen – fylkesveg 17
- Gang- og sykkelveg langs fylkesveg 17 fra Bangsundvegen til Kvennhusdalen
- Nye boliger
- Nye fritidsboliger
- Utvidelse av småbåthavn
- Det vil også bli foreslått tilhørende adkomstveger, parkeringsplasser, lekeområder, renovasjon og vann- og avløpsanlegg
- Sammenkobling av eksisterende tur- og gangveger til et sammenhengende nett
- Møteplasser, både innen- og utendørs



Figur 20: Foreløpig planskisse for planområdet, hentet fra stedsutviklingsplanen.

Boliger og næring

Det er behov for flere boligtomter på Bangsund, både for bygging av eneboliger og leiligheter. Det er særlig behov for andre bygningstyper enn enebolig fordi det er den dominerende bebyggelsestypen i dag og fordi det er mange ferdig regulerte eneboligtomter i de gjeldende reguleringsplanene. Bygging av leiligheter vil blant annet være et tilbud til de som fortsatt ønsker å bo på Bangsund, men som ikke lengre har behov for en enebolig. Nærhet til sentrumsfunksjoner/butikk vil være en fordel for denne typen leiligheter.

Arealet hvor det tidligere var butikk ligger sentralt til like ved skolen, idrettsanlegg, bo- og omsorgssentret og eksisterende boligområder. Dette er et areal som kan være aktuelt å tilrettelegge både for de som ønsker lettstelte leiligheter og/eller barnefamilier som kan tenke seg mindre enheter i form av kjedede eneboliger/rekkehus.

Området ved småbåthavna ligger fint til ved vannet, også dette området i tilknytning til eksisterende boligområde og infrastruktur. Avstanden er ikke lang til skole og andre tettstedsfunksjoner. Det er behov for en utvidelse av småbåthavna og arealer tilhørende denne. Arealene ned mot småbåthavna benyttes i dag til lagring eller ligger brakk. Dette er et område med svært stort potensiale både til bolig, næring og friområde

Fritidsbebyggelse

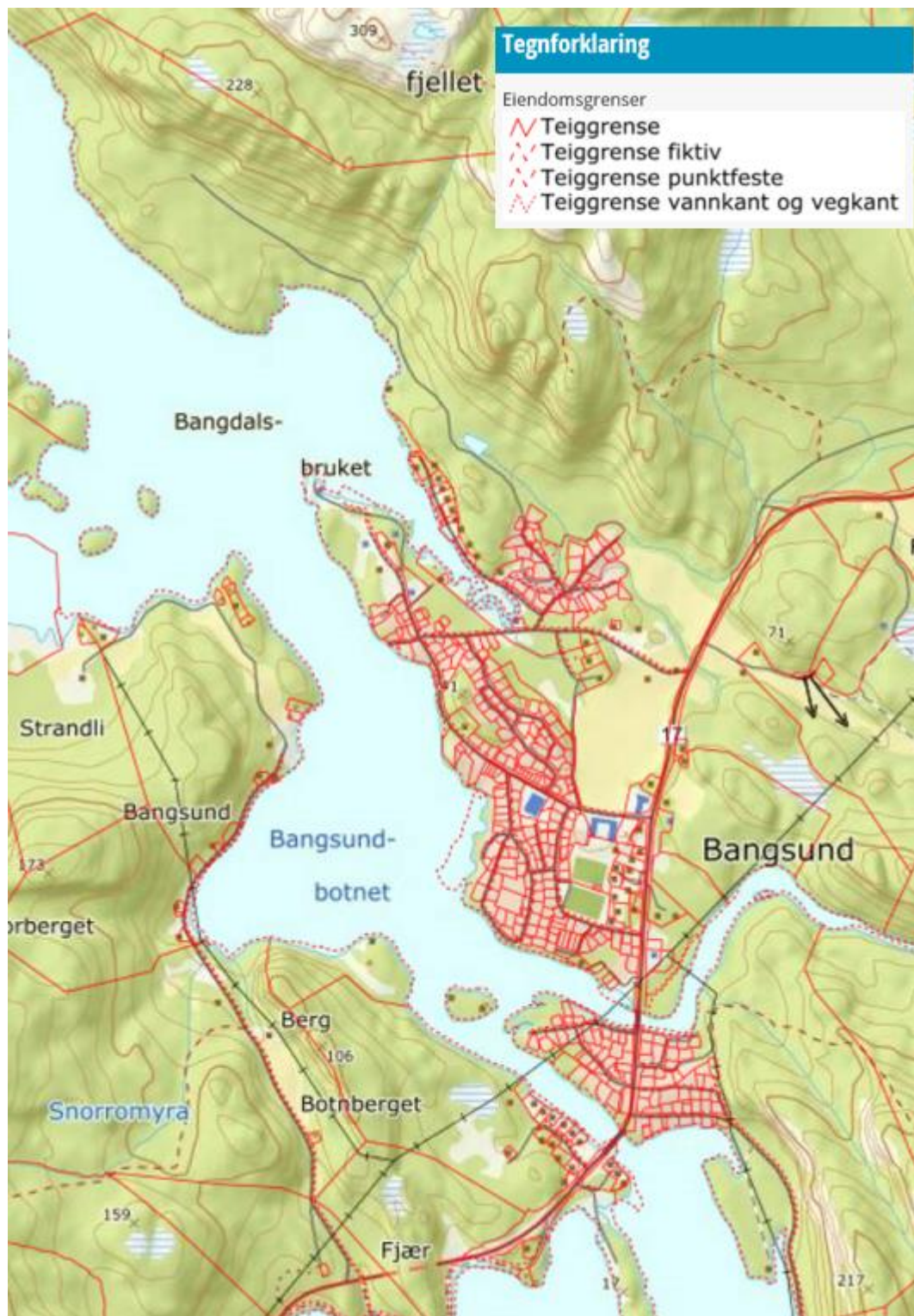
Arealet langs Vikanvegen foreslås avsatt til fritidsbebyggelse. Området er attraktivt med tanke på solforhold, utsikt, plassering nærme sjøen, turområder og det er vegforbindelse.

Turstier og forbindelser

Avstandene innad i tettstedet er små og ved å blant annet knytte sammen de ulike opplevelsene og aktivitetene med et turvegnett vil Bangsund kunne bli et egnet pausested for forbipasserende ved vannet for små og store opplevelser. Småbåthavna bør spesielt knyttes bedre til de øvrige områdene på Bangsund og slik også synliggjøres for folk som ikke er kjent på stedet. Områdene langs sjøen er en viktig del av Bangsundingene sin identitet og dette bør også videreformidles til andre.

3.4 Eiendommer som omfattes av områdeplanen

Det ble ved varsel om oppstart sendt ut over 700 SMS og talemeldinger fra Namsos kommune.



Figur 22: Eiendomskart.

4 Alternativer

4.1 Alternativer

Et viktig element i arbeidet med planprogram og konsekvensutredning er å vurdere relevante og realistiske alternativer. Alternativvurderinger kan både dreie seg om alternative områder for lokalisering av det aktuelle tiltaket, om ulik plassering innenfor reguleringsområdet og om alternative tiltak for å redusere ulempene av en foreslått utbygging. For områdeplan for Bangsund har vi valgt å fokusere på alternativer for de største endringene; gang- og sykkelvei og ny kryssløsning fv.17/Bangsundveien. Det må i tillegg vurderes ulike alternativer for trafikksikker løsning for buss og bil ved Bangsund skole, utvidelse av småbåthavn, samt andre byggeformål i planen. I planprogrammet er byggeformålene kun vist på foreløpig skisse til løsning fra stedsutviklingsplanen i kapittel 3 i planprogrammet.

4.2 «0-alternativet» = Dagens situasjon

0-alternativet skal beskrives og benyttes som sammenligningsgrunnlag for å få fram de ulike konsekvensene av tiltakene. Med 0-alternativet menes at det aktuelle tiltaket ikke gjennomføres som forutsatt. En utredning/beskrivelse av 0-alternativet kan omfatte konsekvensene for utviklingen i området dersom tiltaket ikke gjennomføres. For kryssløsning fv.17/Bangsundveien blir alternativ 0 lik eksisterende situasjon.

0-alternativet - Kryssløsning fv.17/Bangsundveien



Figur 23: 0-alternativet for kryssløsning fv.17/Bangsundveien er dagens situasjon.

4.3 Alternativ 1 – Eksisterende kryssløsning m/ny gang- og sykkelveg

Eksisterende kryssløsning, men med ny- gang og sykkelveg fra Kvennhusdalen og til og med kryss Bangsundvegen/Fv.17. Det vurderes som naturlig at trasé for ny gang- og sykkelveg fra kryss Bangsundvegen/Fv.17 til Kvennhusdalen legges på vestsiden av fylkesvegen ettersom gang- og sykkelveien som skal kobles på ved kryss Bangsundvegen/Fv.17 og avkjøring ved Kvennhusdalen ligger på vestsiden av fylkesvegen, som vist på figur til venstre. Ny gang- og sykkeltrasé som vist nedenfor er aktuell løsning både for alternativ 0 og alternativ 1. En trasé på østsiden av fylkesvegen vil derfor ikke bli utredet som et alternativ på grunn av to kryssinger av fylkesvegen verken er en hensiktsmessig eller trafikk sikker løsning. Løsning med trasé på østsiden av fylkesvegen ville trolig beslaglagt noe mindre dyrka jord.



Figur 24: Forslag til trasé for ny gang- og sykkelveg fra krysset fv17-Bangsundveien til Kvennhusdalen er vist med rød stiplet linje på figuren.

4.4 Alternativ 2 – Ny kryssløsning Fv.17/Bangsundvegen

Et av formålene med ny områderegulering for Bangsund er å vurdere ny kryssløsning for fylkesveg 17/ Bangsundveien. Det vurderes som lite hensiktsmessig å legge biltrafikken inn til Bangsund sentrum via eksisterende boligområde sør for dagens kryss fv17/Bangsundveien.

Dagens kryss for fv. 17/ Bangsundveien er lite trafiksikkert. Det viser blant annet ulykkesstatistikk. Trafikksikkerheten både rundt Bangsund skole og Bangsund bo- og servicesenter er også vurdert som lite tilfredsstillende. Det er derfor ønskelig at det ses på en alternativ kryssløsning for fv.17/Bangsundveien hvor trafiksikkerhet blir ivarettatt.

Vegkryss som er vist i alternativ 2, er foreslått ca. 150 meter nord for eksisterende kryss som vist i figur 25. Vegtraseen er skissert både på skog og dyrket mark. Nytt kryss vil innebære at eksisterende kryss stenges for biltrafikk og at boligeiendom på gnr./bnr. 34/5 og Bangsund bo- og servicesenter får ny avkjøring til sine eiendommer.

Det har vært et ønske fra innbyggere på Bangsund om å se på muligheten for å etablere ny avkjøring til barnehagen øst for fylkesveg 17 i tilknytning til nytt kryss. Dagens avkjøring fra fylkesvegen vurderer innbyggerne at ikke er tilfredsstillende. Statens vegvesen har i høringen vurdert at de ikke kan anbefale etablert x-kryss (adkomstveg til barnehagen) rett ovenfor krysset til Bangsundvegen slik illustrasjonen viser. Til fastsetting av planprogrammet er derfor ny avkjøring til barnehage fra nytt kryss tatt ut av illustrasjonen, og vil ikke utredes videre i planprosessen.

Trafikksituasjonen rundt skolen vil også bli vurdert nærmere. Det skal blant annet utredes løsning for skolebuss i ny situasjon med nytt vegkryss.

I utgangspunktet vurderes det å være behov for gang- og sykkelvei både langs fylkesveg 17 og langs vegtrase fra nytt kryss og opp til den eksisterende Bangsundveien, slik figur 25 viser. Dette vil bli vurdert nærmere i planprosessen.

Det finnes klare nasjonale mål og føringer for jordvern. Det må ligge samfunnsinteresser av stor betydning og behovet må dokumenteres grundig dersom det skal være aktuelt å vurdere omdisponering av dyrka mark. Det betyr at behovet for en ny kryssløsning må dokumenteres godt, samtidig som så lite dyrkamark som mulig beslaglegges.

Trøndelag fylkeskommune har utført arkeologiske registreringer i området. Det ble gjort funn av en rekke automatisk fredete kulturminner i form av tidlige bosetningsspor. Den største lokaliteten av kulturminner ligger langs Bangsundvegen. Det er krav om at det må tas arealbruksmessige hensyn til de registrerte kulturminnelokalitetene. Kommunen må i det videre planarbeidet vurdere om de ønsker å gå videre med skissert løsning for nytt vegkryss og dermed søke om dispensasjon fra kulturminneloven slik at området kan graves ut arkeologisk ved etablering av nytt kryss eller om det skal ses på andre traséer.

I løpet av august 2020 skal det også igangsettes grunnundersøkelser i område for ny gang- og sykkelveg og nytt vegkryss. Resultatene av grunnundersøkelsene kan også ha betydning for plassering av traséer.



Figur 25: Prinsippskisse som viser alternativ 2 - kryssløsning fv.17/Bangsundveien. Gang- og sykkelvei er vist med stiplet strek.

5 Utredningsteama

5.1 Generelt

I planprogrammet er det forsøkt å fokusere på de problemstillinger og temaer som er beslutningsrelevante i forhold til å avgjøre om området er egnet for tiltaket, og de forhold som skal utredes nærmere før behandling av planforslaget.

Formålet er å sikre at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn blir tatt i betraktning i planutarbeidelsen og når det tas stilling til om, og på hvilke vilkår, tiltak kan gjennomføres.

Ønsket utbygging kan ikke gjennomføres før det er gitt grunnlag for tiltaket i en detaljplan. Som grunnlag for reguleringsvedtak skal det blant annet utarbeides en planbeskrivelse.

Konsekvenser og avbøtende tiltak beskrives enten i egen rapport eller som del av planbeskrivelsen.

Hvert utredningstema er inndelt i tre underavsnitt:

- Aktuelle problemstillinger (viser temaets hovedspørsmål / hovedutfordring).
- Vurderinger (oversikt over forhold som tematisk tenkes avklart / vurdert i egen rapport eller som del av planbeskrivelsen).
- Framgangsmåte (viser hvilke metoder som tenkes benyttet ved innhenting av opplysninger og framstilling av temaet i egen rapport / konsekvensutredning eller som del av planbeskrivelsen).

I vurderingen av de planlagte tiltakene ser en på konsekvensene både i planområdet og i influensområdet (påvirkningsområdet) dersom sistnevnte er større enn planområdet. I tillegg gis det omtale av eventuelle avbøtende tiltak og effekt av disse.

5.2 Utredningsprogram

I tabellen er det foreslått utredningstema som skal vurderes nærmere i konsekvensutredningen som skal følge områdereguleringen. I kolonnen lengst til høyre er det beskrevet hvilken fremgangsmåte som vil bli brukt for å utrede de ulike temaene.

NATUR-, KLIMA- OG MILJØFORHOLD			
Utredningstema	Aktuelle problemstillinger	Vurderinger	Fremgangsmåte Planbesk. /KU/ROS
Landskapsbilde/ Fjernvirkning	Hvordan vil visuelle omgivelser endres?	Vurdere nye tiltak tilpasning i omgivelsene. Det benyttes videre eksisterende kartgrunnlag for å etablere en terrengmodell der aktuelle bygningsvolumer legges inn for å vurdere virkningene i forhold til nærområdet.	Illustrasjoner. Del av planbeskrivelse og ROS-analysen.
Strandsone	Vurdering ift. hvor det kan åpnes for utbygging i 100-metersbeltet langs sjø.	Hvilke alternativer finnes? Tiltak for å minimere ulemper.	Del av planbeskrivelsen.
Jordbruk	Hvordan planlegge effektiv arealbruk for å minimalisere beslag av dyrkajord?	Hva slags alternativer finnes? Tiltak for å minimere ulemper.	Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Alternativvurdering.
Naturmiljø Biologisk mangfold Vannressurs	Hvilke konsekvenser har ny arealbruk for naturmiljøet, biologiske mangfold og vannressursen? Bogna er et vassdrag med store naturmangfoldverdier, og det må tas inn bestemmelser som byggeforbud langs vann og vassdrag. Avgrensningen av det differensierte byggeforbudsbeltet må bygge på kunnskap om natur- og miljøverdier. Hvordan kan man legge til rette for båtpuss uten å forurense?	Vurdere konsekvenser har tiltak for naturmangfoldet og evt. begrensninger og tiltak. Ivareta hensynet til opprettholdelse eller forbedring av vannforekomster.	Vurdering av konsekvenser basert på eksisterende data. Ved behov gjennomføres supplerende kartlegginger for nye utbyggingsområder. Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Evt. avbøtende tiltak i bestemmelsene. Dokumentere at tiltak er vurdert i henhold til Regional vannforvaltningsplan for vannregion Trøndelag 2016-2021 og vannforskriftens §12. Kartlegging av fremmede arter i område hvor det skal gjøres tiltak gjennom kjent informasjon. Sikre tiltak i bestemmelsene.
Grunnforhold	Hvilke grunnforhold er det i Bangsund og	Vurdere om grunnforholdene av en	Fagrapport om geotekniske forhold,

Radon	hvilken konsekvens har det i aktuelle utbyggingsområder?	slik karakter at de innebærer farer for tiltaket?	særlig for nytt kryss og g/s-veg. Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Utarbeide planbestemmelser som ivaretar skredfaren i fremtidige byggeprosjekt.
Forurensning i grunnen		Gjøre rede for tidligere bruk av utbyggingsområdene.	Vurdere behovet for miljøtekniske undersøkelser som gjennomføres enten i planprosessen eller at det tas inn bestemmelser om at undersøkelse skal gjennomføres før anleggsarbeid starter.
Klimatilpasning	Hvordan håndteres overvannet?	Vurdere aktuelle klimatiltak.	Beskrivelse og tiltak for overvannshåndteringen og evt. andre klimatiltak.
Flom	I hvilke områder er det risiko for flom på Bangsund og hvilke hensyn må tas i områder som åpnes for utbygging?	Vurdere hvordan flomsoner påvirker utbyggingsområder.	Bruk av kartgrunnlag for stormflo og havnivåstigning. Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Evt. avbøtende tiltak i bestemmelsene.
Støy	Hvilke områder er støyutsatte på Bangsund, og hvilke konsekvenser har det for områder som åpnes for utbygging?	Vurdere hvordan støysoner påvirker utbyggingsområder.	Støykartlegging av områder nær fv. 17. Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Evt. avbøtende tiltak i bestemmelsene.
Støv	Hvilke områder er støvutsatte på Bangsund, og hvilke konsekvenser har det for områder som åpnes for utbygging?	Vurdere hvordan støvsoner påvirker utbyggingsområder.	Støvkartlegging av områder nær fv. 17. Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Evt. avbøtende tiltak i bestemmelsene.
Kulturlandskap og kulturminner	Hvilke områder har kulturlandskap av stor betydning, og hvilke kulturminner finnes på Bangsund? Hvordan kan man best ivareta kulturverdier som er knyttet til Bangdalsbruket? Hvordan påvirker nye tiltak landskapet og kulturmiljøet i området?	Kartlegging av kulturminner og vurdere virkninger for landskapet.	Arkeologisk registrering i planområdet; maskinell søkesjakt og visuell overflateregistering av utmarka. Evt. marinarkeologiske undersøkelser i området. Avklare verneverdi for eksisterende bebyggelse som har tilknytning til sagbruket, samt legge inn i bestemmelsene. Del av planbeskrivelsen.

Friluftsliv, rekreasjon, møteplasser, idrett og nærmiljø	Hvilke friluftslivs- og rekreasjonsmuligheter, møteplasser samt idretts- og nærmiljøanlegg finnes på Bangsund i dag? Hvordan påvirker tiltaket nærmiljøet og rekreasjonsmulighetene som finnes i dag?	Vurdering av uteopphold og rekreasjon baseres på tilgjengelige data i kommunen. Vurdering av behovet for nye båtplasser for å dekke behovet på Bangsund med omland.	Del av planbeskrivelsen. Kartlegge dagens friluftslivsbruk av og tilgang til strandsonen. Vurdere behov for kompensierende tiltak? Vurdering av alternativ plassering av idretts og nærmiljøanlegg.
TRANSPORT OG INFRASTRUKTUR			
Tilgjengelighet; uteområder/friområder, møteplasser, gang/sykkelnett og kollektivnett	Hvordan er tilgjengeligheten, til friområde, gang- og sykkelnett, kollektivdekningen i området?	Kartlegging av eksisterende forhold og vurdere behov for nye møteplasser, g/s-veger mm. mht. tilgjengelighet.	Del av planbeskrivelse.
Skoleveg/trafikkisikkerhet	Hvordan er skoleveien i området?	Beskrive skoleveg og vurdering av trafikkisikkerhet.	Kartlegging av skolevei og trafikkisikkerhet. Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen.
Annen infrastruktur; vann- og avløpsløsning	Hvordan påvirker planarbeidet vann- og avløpsløsningen på Bangsund?	Drøfte virkningen planlagte tiltak vil ha på privat og offentlig infrastruktur. Vurdere plassering av spillvannsledning i forhold til grunnvannstanden. Vurdere brannvannsdekning.	Del av planbeskrivelsen og ROS-analysen. Innhente opplysninger om eksisterende og planlagt offentlig infrastruktur. Vurdere rekkefølgekrav.
ANDRE FORHOLD			
Boligutvikling	Hva er behovet for nye boliger på Bangsund i antall og type boliger?	Vurdere behovet for antall og type av nye boliger i forhold til boligtilbudet på stedet i dag.	Kartlegge boligdekningen i dag, samt beskrive behovet i planbeskrivelsen.
Fritidsboligutvikling/fritid	Hva er behovet for nye fritidsboliger på Bangsund i antall og type fritidsboliger? Hva er behovet i antall båtplasser i årene fremover.	Vurdere behovet for antall og type av nye fritidsboliger i forhold til fritidsboligtilbudet på stedet i dag. Vurdere antall båtplasser både i lokal og regional sammenheng. Antall båtplasser skal også vurderes i lys av at etablering her kan redusere behovet for nye spredte båtplasser.	Kartlegge fritidsboligdekningen og småbåtplasser i dag, samt beskrive behovet i planbeskrivelsen.
Barn og unges oppvekstvilkår	Hvilke konsekvenser har tiltak for barn og unges oppvekstvilkår?	Vurdere konsekvenser for barn og unges oppvekstvilkår.	Kartlegging av dagens bruk og areal i nærheten med tilsvarende bruk. Del av planbeskrivelse.

Universell utforming	Hvilke konsekvenser har tiltak for universell utforming?	Vurdere konsekvenser for universell utforming.	Hvordan universell utforming er ivarettatt skal fremgå av planbeskrivelsen.
Samfunnssikkerhet, beredskap og ulykkesrisiko (ROS-analyse)	Det må vurderes tiltak både i anleggsfasen og i driftsfasen for å stå best mulig rustet mot eventuelle ulykker.	Temaet belyses gjennom en risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) i ihht pbl § 4.3. og hovedprinsippene i Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser (DSB). Risiko knyttes til uønskede hendelser, det vil si hendelser som i utgangspunktet ikke skal inntreffe. Konsekvensene av de uønskede hendelsene beskrives i forhold til personskade, miljøskade og skade økonomisk.	ROS-analyse.
Økonomiske konsekvenser for kommunen og forhold til kommunestruktur/-senter	Hvilke økonomiske konsekvenser har tiltaket for kommunen?	Vurdere økonomiske konsekvenser for kommunen.	Del av planbeskrivelsen.

6 Organisering av arbeidet, medvirkning og planprosess

6.1 Organisering av arbeidet

Tiltakshaver er Namsos kommune. Norconsult AS er engasjert for å bistå tiltakshaver i utarbeidelse av planmateriale.

6.2 Prosess for planprogram

Namsos kommune valgte å kunngjøre oppstart på planarbeidet for Bangsund før et planprogram ble utarbeidet, fordi kommunen ønsket å gi berørte muligheter til å komme med innspill før et planprogram ble handlet politisk og lagt. Etter høringsperioden skal planprogrammet fastsettes av et politisk utvalg jfr. § 11-13 i plan- og bygningsloven.

6.3 Oppsummering av endringer av planprogrammet før fastsetting

Oversikt over endringer av planprogrammet etter offentlig ettersyn:

- Oversikt over nasjonale og regionale føringer i kap. 2.1 og 2.2 er oppdatert.
- Utdrag fra ny befolkningsanalyse fra Bangsund er tatt inn i kap. 3.1.
- Avsnitt om kulturminner i kap. 3.1 er oppdatert jfr. uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune datert 5.6.2020
- Ny avkjøring til barnehage fra nytt kryss med fylkesveg 17 er tatt ut. Kun relevante og realistiske alternativer skal vurderes i et planprogram. Et nytt X-kryss vurderes ikke som realistisk lengre etter uttalelse fra Statens vegvesen datert 8.4.2019.
- I utredningsprogrammet er flomsonekartlegging endret til bruk av kartgrunnlag for stormflo og havnivåstigning.
- Planlagt fremdrift i reguleringsplanarbeidet i kap. 6.7 er revidert.

6.4 Informasjon og medvirkning

Det skal gjennomføres en planprosess som åpner for å få frem meninger omkring aktuelle planutfordringer og utredningsspørsmål. De berørte bør særlig sikres mulighet for en god dialog og reell medvirkning under de ulike fasene i planprosessen.

I tråd med plan- og bygningslovens § 5-2 sendes planprogrammet ut til berørte parter og til statlige, fylkeskommunale og kommunale myndigheter. Høringsperioden for planprogram er 6 uker. Lag, foreninger og offentlige myndigheter varsles med brev og gis anledning til å komme med uttalelser til planprogrammet. Endelig planprogram skal fastsettes av kommunestyret (evt. delegert utvalg) på bakgrunn av forslag til planprogram og uttalelser til planprogrammet.

Utarbeidelse av planforslaget med plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse, samt konsekvensutredning, skal skje med bakgrunn i fastsatt planprogram. Forslag til reguleringsplan vil bli lagt ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker, og dette vil bli kunngjort i lokalpressen og lagt ut på kommunens hjemmesider. Oversikt over planprosessen:

- Kunngjøring av oppstart av planarbeidet. Berørte grunneiere ble varslet med SMS fra kommunen. Høringsperiode: 4 uker.
- 1. gangsbehandling av planprogram
- Høring i 6 uker.
- Fastsetting av planprogram – utsending av fastsatt planprogram til de som har gitt uttalelse.
- Evt. samråd/befaring med statlige myndigheter underveis i planprosessen.
- Politisk behandling av et planforslag
- Kunngjøring av offentlig ettersyn av planforslaget + berørte varsles med brev.
- Høring av planforslaget, 6 uker.
- Politisk sluttbehandling av reguleringsplanen
- Kunngjøring av vedtatt reguleringsplan – klagefrist 3 uker.

6.5 Innkomne merknader ved planoppstart

Igangsetting av planarbeidet ble kunngjort i Namdalsavisa 02.11.18 og på kommunens internettsider. Frist for innspill ved planoppstart var 29.11.18. Det kom inn 11 merknader ved planoppstart. Merknadene er referert og vurdert nedenfor.

1) Statens vegvesen, brev datert 12.11.18

Statens vegvesen mener at nye virksomheter og aktiviteter bør planlegges vest for fv. 17 slik at en reduserer krysningsproblematikken/trafikksikkerhetstiltak så lenge det ikke er etablert planskilt kryssing over/under fv. 17. Som en del av planarbeidet må det gjøres vurderinger/beregninger av støy og planlegge ny bebyggelse/virksomhet på bakgrunn av støyberegningene. Forslaget om å planlegge gang- og sykkelveg nordover til Kvennhusdalen slik at den kan knyttes mot eldre vegtrase mener vegvesenet vil være et godt tiltak for å bedre forbindelsen for myke trafikanter i retning Namsos. Det vil sannsynligvis være nødvendig å se på utbedring av kryss fv. 17/Bangsundvegen i sammenheng med en eventuell fremtidig gang-/sykkelveg. Strekningen er ikke prioritert i fylkesplan. I stedsutviklingsplan for Bangsund beskrives tiltak for å utvikle/forskjønne fv. 17 gjennom Bangsund i retning av miljøgate. På riksveg er signalene nå at en ikke ønsker å etablere flere miljøgater. Det vil være viktig med dialog mot vegeier Trøndelag fylkeskommune i forhold til muligheter/begrensninger vedrørende miljøgate.

Vurdering: Innspillet tas til orientering. Det er tatt inn i utredningsprogrammet at det skal foretas en støykartlegging langs fv. 17. I planprogrammet er det tatt inn ett alternativ til nytt kryss fv.17/Bangsundveien. Mulighetene og begrensninger for elementer fra miljøgate vil bli avklart med Trøndelag fylkeskommune.

2) Fylkesmannen i Trøndelag, brev datert 29.11.18

Landbruk – Innenfor det foreslåtte planområdet ligger store arealer med fulldyrka jord i drift, anslagsvis 140 daa. Fylkesmannen er opptatt av å sikre effektiv arealbruk i sentrale utbyggingsområder for bl.a. å bidra til å redusere presset på omkringliggende jordbruksarealer. Kommunene må være svært kritisk til hva man omdisponerer dyrka mark til. Det skal ligge samfunnsinteresser av stor vekt og dokumenterte behov til grunn for at det

skal være aktuelt å vurdere omdisponering av dyrka mark. Det er viktig at det vurderes alternativ lokalisering for tiltak på arealer som ikke omfatter dyrka mark. Fylkesmannen kan ikke se at det ut fra det foreliggende materialet er nødvendig å bygge ned store dyrka areal på Bangsund for å lykkes med en positiv utvikling av stedet.

Klima og miljø – Det er viktig at det planlegges med høy arealutnytting, både i næringsområder og bolig- og fritidsområder. Statlige planretningslinjer skal legges til grunn for planleggingen. Retningslinje T-1442/2016 skal legges til grunn for planleggingen, og det må gis en vurdering av støy i forhold til støyfølsom bebyggelse som en del av planarbeidet. De sjønære arealene har stor verdi, både i forhold til naturmangfold og som attraktive friluftsområder og som landskapselement. Det må legges vekt på å ivareta verdiene i strandsonen i det videre planarbeidet. For å ha et best mulig beslutningsgrunnlag må det også vurderes om det er behov for en ny kartlegging av naturmangfoldet i planområdet. Fylkesmannen ser en klar tendens til at behovet for båtplasser skjermet for vær og vind medfører stadig større press på de sjønære arealene. I tilknytning til småbåthavn vil det ofte være behov for biladkomst med parkering, båtopplagsplasser, naust og andre tekniske inngrep. Det er viktig at det legges til rette for slike funksjoner i forbindelse med småbåthavna. Småbåtanlegg kan også fungere som møteplasser og være positive for etablering av gode nærmiljø både i bolig- og hytteområder. Service og utleie av båtplasser kan også være grunnlag for nye arbeidsplasser, og slik være et bidrag til lokal næringsutvikling. Det bør vurderes behov for nye båtplasser ved Bangsund slik at småbåthavna dekker etterspørselen for et større område. For å sikre et rent og sunt havneområde og unngå forurensning i havna er det viktig å tilrettelegge for at båtpussen kan foregå på en forsvarlig måte og det finnes beholdere for innlevering av malingsavfall, oljeprodukter og lignende. Kommunene oppfordres til å ta inn reguleringsbestemmelser som ivaretar miljøhensyn i småbåthavner i siner planer.

Bongna er et vassdrag med store naturmangfoldverdier. De nedre delene er registrert som naturtypen kroksjø, flomdammer og meanderende elveparti av svært viktig verdi. Det er også registrert elvemusling i vassdraget. Det må ikke åpnes for tiltak som kommer i konflikt med de viktige naturmangfoldverdiene i og langs vassdraget. Det bør settes av et vassdragsbelte langs elva som ivaretar verdiene.

Fjærbotnet er registrert som en brakkvannspoll av stor verdi. Slike poller er viktige leveområder både for sjøfugl og for sjøørret, samtidig som de har stor verdi som friluftsområder. Dette er verdier som må tas hensyn til i det videre planarbeidet.

Problemer med overvann blir mer og mer vanlig i tettsteder. Vassdragstiltak for å restaurere bekker og vassdrag kan derfor bidra til å forebygge skader som følge av overvann i byer og tettsteder. Med planforslaget bør det følge med beskrivelser og tiltak for overvannshåndtering, samt eventuelle andre klimatiltak.

Barn og unge – Fylkesmannen minner om T-2/08 med RPR for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. Det vises til krav om at det avsettes tilstrekkelig og hensiktsmessig areal for lekeområder for barn og unge, herunder nærlekeplasser for de minste barna. Tilrettelegging bør tas inn i rekkefølgebestemmelser.

Helse og omsorg – For kommunen som tjenesteleverandør kan det være hensiktsmessig å lokalisere boliger nært den sosiale infrastrukturen. Når planen kommer på høring må det fremgå hvordan folkehelseperspektivet er ivare tatt i plan og hvilke vurderinger som er gjort. De fremtidige beboerne må sikres helsefremmende boforhold. Ved etablering av nye

boligområder i nærheten av fv. 17 må det gjennomføres støyutredninger som viser utbredelsen av støysonene og at akseptable støyforhold sikres i nye boligområder. Bestemmelsene i områdeplanen bør være så konkret som mulig og angi grenseverdier for akseptabelt støynivå hvor både inn- og utemiljø ivaretas.

Trafikksikkerhet, tilrettelegging for myke trafikanter og universell utforming er viktig i et folkehelseperspektiv.

Samfunnssikkerhet – Det må utarbeides ROS-analyse for planområdet. ROS-analysen skal vurdere risiko og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk. Fare for økt nedbør, flom og havstigning kan være aktuelle tema for analysen for Bangsund-området. Fortetting og utbygging øker viktigheten av at det legges planer for overvann.

Fylkesmannen oppfordrer kommunen til å benytte seg av regionalt planforum for å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring med regionale myndigheter.

Vurdering: Innspillet tas til orientering. Store naturmangfoldsverdier vil tas hensyn til ved utarbeidelse av planforslaget. Trafikksikkerhet, tilrettelegging, folkehelse og risiko og sårbarhet vil bli utredet og også vurdert i ROS-analysen. Nærlekeplaser og hensyn som må tas ved utvidelse av småbåthavna vil også bli en del av planarbeidet. Det vil søkes å beslaglegge minst mulig dyrka mark i områdeplanen. Det vil imidlertid være behov for noe dyrkamark dersom det åpnes for en gang- og sykkelveg langs fv.17 da det vil være naturlig at den vil bli liggende på vestsiden av fv.17. Det foreslås også å utrede et alternativ til eksisterende kryss fv.17/Bangsundveien. I alternativet som er skissert i planprogrammet er det vist at veien kan legges i skogkanten, men at noe dyrka mark vil bli berørt.

3) Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), brev datert 06.12.18

NVE har ansvar for at interesser for flom, erosjon, skred, vassdrag- og grunnvannstiltak og energianlegg blir vurdert i planarbeidet. Det er i reguleringsarbeid ofte behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren. Hensynet til klima skal også vurderes. Hvis planen kommer i berøring med energiinteresser, bør berørte energiselskap involveres tidlig.

Vurdering: Aktuelle temaene er vurdert og beskrevet i utredningsprogrammet. Flom og grunnforhold vil bli vurdert nærmere i planarbeidet for områdeplan for Bangsund.

4) Trøndelag fylkeskommune, brev datert 14.12.18

Eldre reguleringsplaner må oppheves i tråd med pbl. §12-14. Stedsutviklingsplanen er et godt utgangspunkt for en helhetlig plan. Tema som boligutvikling (antall og type ift. behov), møteplasser og trafikksikkerhet vil være særlig aktuelle å belyse i planprogrammet. Fylkeskommunen er vannregionmyndighet og er opptatt av å sikre at alt arbeid som berører vann skal ivareta hensynet til opprettholdelse eller forbedring av vannforekomster. Når planforslaget sendes på høring må det dokumentere at tiltaket er vurdert i henhold til Regional vannforvaltningsplan for vannregion Trøndelag 2016-2021 og vannforskriftens §12. Kulturminner nyere tid – Sagbruksnæringa har lang tradisjon på Bangsund. Selv om arbeiderboligene brant ned i 1940, er det fremdeles noe bebyggelse igjen som vitner om historien om sagbrukene. Planen bør derfor ha som intensjon å ta vare på disse bygningene gjennom å ta de med inn i bestemmelsene. Namsos kommune er i gang med å utarbeide

kulturminneplan. Kommunen kan vurdere om bebyggelsen på Bangsund fra sagbrukstida bør tas med inn i kulturminneplanen og slik gi bygningene en uttalt lokal verneverdi. Kulturminner eldre tid – Det er gjort enkelte løsfunn fra steinalder og jernalder i området. Det er behov for arkeologisk registrering av planområdet. Registreringen vil omfatte maskinell søkesjakt, fortrinnsvis av dyrkamarka nærmest fv.17/Bangsund sentrum, men også en visuell overflater registrering av utmarka, f.eks. utover mot Nordvikmoen. Fylkeskommunen vil på forespørsel utarbeid budsjett for den arkeologiske registreringen. Planområdet går også ut i sjø. Saken er derfor også oversendt til NTNU Vitenskapsmuseet for deres vurdering av behov for marin arkeologiske undersøkelser i området. Planen kan ikke godkjennes før fylkeskommunen og NTNU Vitenskapsmuseet har avgitt sine endelige uttalelser. For samiske kulturminner henvises det til egne uttalelser fra Sametinget.

Vurdering: Innspillet er ivarettatt i utredningsprogrammet. Boligutvikling, hensynet til vannressursen og kulturminner er lagt inn i utredningsprogrammet.

5) Midtre Namdal Avfallsselskap IKS, e-post datert 16.11.18

Infrastruktur for avfall skal planlegges med fellesløsninger for områder med konsentrert bebyggelse/boligfelt og blokkbebyggelse. Det må settes av tilstrekkelig areal til fellesløsninger. Avfallsløsning skal videre tilrettelegges for kildesortering. Der forholdene ligger til rette, skal det etableres nedgravde eller bunntømte felles avfallsløsninger. MNA understreker viktigheten av god trafiksikkerhet og at nye veier, vendehammer, snuplasser og rundkjøringer samt veistigning dimensjoneres etter renovasjonsbil/buss. Det må også tas hensyn til en trafiksikker oppstillingsplass for renovasjonsbilen under tømning. Det bes om at krav til renovasjonsteknisk plan settes inn i planbestemmelsene og at planen skal godkjennes av MNA.

Vurdering: Innspillet tas til orientering og vil tas med i arbeidet ved utarbeidelse av forslag til områdeplan.

6) NTE Nett AS, e-post datert 06.11.18

NTE Nett AS har ingen merknader til planarbeidet.

7) Bangsund bo og velferdssenter, e-post datert 19.11.18

Dagens adkomst til inngang for varemottak, ambulanse, bårebil, renovasjonsbil og oppstillingsplass for tjenestebiler ved Bangsund bo og velferdssenter er svært trang og kronglete. Store varebiler har problemer med å få rygget seg ned og rundt for å komme til døren. Store varebiler sperrer ofte innkjøringen. I tillegg er parkeringsplassen for ansatte og besøkende for liten, slik at feilparkerte biler ofte hindrer fremkommeligheten. Det ligger også kommunale boliger langs innkjørselen, leietakerne her bruker også adkomstveien på en slik måte at den blir sperret av og til. Hjemmesykepleien som skal ut på oppdrag bruker mye tid på å komme seg ut av garasjen eller innkjørselen på grunn av hinder i veien. Bosenteret har ofte besøk av ambulanse og hvis serviceinngangen er sperret må de bruke hovedinngangen og gå gjennom beboernes felles stue/spisestue. Det er uheldig at pasienter blir fraktet på bære gjennom fellesområdene. Det fører til opprørthet og engstelse for de som ser på og det

er nedverdiggende for den som ligger på båra. Av respekt for alle ønsker de å skjerme de syke mest mulig når de hentes med ambulanse. Bangsund bo og servicesenter ønsker seg ny adkomst for store varebiler med snuplass og direkte innkjøring til serviceinngang, samt enda en parkeringsplass. Det er store nivåforskjeller på stedet, men det skulle være mulig å få til, og det er lagt ved en illustrasjon som viser hvordan de mener adkomsten til Bangsund bo og velferdssenter skulle vært og påpeker at det trolig finnes andre gode løsninger også.

Vurdering: Kommunen har forståelse for behovet for utbedret adkomst til inngang for Bangsund bo og servicesenter og ønsker å vurdere ny adkomst nærmere i planarbeidet i dialog med Bangsund bo og servicesenter.

8) Firma Albert Collett, e-post datert 28.11.18

Firma Albert Collett har følgende kommentarer med bakgrunn i skisser og ideer i stedsutviklingsplanen som er vedlagt saken:

- Under punkt 4.3.6 er det vist en skisse av nedre Bangsund hvor skravert gult område som viser mulig plassering av nye boliger i vesentlig grad berører eksisterende hage i Fagerholmveien 2, her ønsker vi at avgrensingen av området justeres. Se for øvrig eksisterende reguleringsplan for industriområdet.
- Under samme skisse og punkt er det skissert en tursti langs vestre del av det tidligere industriområdet. Deres ønske er at man søker å fokusere på en slik sti på nordre og østre side av det samme området ut mot Nordvika og Vikan. Bakgrunnen for dette er at det sannsynligvis vil være teknisk utfordrende og kreve betydelige inngrep om man skal anlegge en sikker og permanent sti på vestsiden. I tillegg vil en eventuell sti her sannsynligvis begrense mulighetene for en eventuell arealmessig utvidelse og bruksmessig utnyttelse av området (blandet bruk, både bolig- og næringsformål).
- Under punkt 4.10 er det pekt på mulige fremtidige bruksformål for ulike arealer. Her kunne vi tenkt oss at man også inkluderte området vest for Kvithaugen og som ligger både øst og vest for Nordsivegen (B 44 Bangsund Nordsivegen øst og Nordsivegen vest, gnr.34/5 (innspill 07/7373 – 39 A fra Firma Albert Collett)).

Vurdering: Innspillet tas til orientering og det vil bli nærmere vurdert ved utarbeidelse av forslag til områdeplan. Det vil være gode muligheter for å ta innspillet til følge.

9) Rina Skjæran og Tom Børge Hanssen (Kjeldaveien 1), Bente Pettersen Saur og Jan Erik Saur (Fagerholmvegen 3), Pariryem Al Susiana og Åge Hoff (Fagerholmvegen 4) og Astrid Eva og Trond Prytz (Bangsundvegen 33), brev datert 27.11.18

De er svært positive til stedsutviklingsplanen for Bangsund og syns det har kommet mange gode forslag som støttes fullt ut. Forslaget om ny turvei gjennom deres eiendommer støttes imidlertid ikke. Stien er stipulert til å gå gjennom hagen til fire eiendommer i en privat sone mellom bolig og naust. En offentlig tursti gjennom deres eiendommer vil være til stor sjenanse for privatlivets fred og dessuten redusere trygghetsfølelsen. Det er heller ikke noen mulig trase å lage sti forbi naust i Kjeldaveien 1 da det ikke er plass til å passere når naustdøra står åpen. Naust brukes til fiske året rundt og det ville vært til stort hinder og sjenanse å ha folk gående 5 cm fra naustinngangen. Eiendommen har dessuten båtbygg ut fra deres tomt og en offentlig tursti forbi deres private bygg med båter og utstyr er ikke ønskelig sett fra et sikkerhetsmessig ståsted. En offentlig tursti ville dessuten forringet eiendommenes markedsverdi betraktelig. Det er i tillegg meget kupert terreng og ville medført store kostnader å utvikle. De vil i stedet anbefale å videreutvikle turstien rundt ved

båthavna og gamlebruket som skissert uten den stipulerte sti gjennom 4 eiendommer. I tillegg bør det lages en sammenhengende tursti rundt hele Kalvøya, der det allerede er stier og tilrettelagt for sosialt samvær med bålplasser, brygger og gapahuker.

Vurdering: Innspillet tas til orientering og det vil bli nærmere vurdert ved utarbeidelse av forslag til områdeplan. Det vil være gode muligheter for å ta innspillet til følge.

10) Anne Cecilie Holm, e-post datert 28.11.18

I planen bør det bestrebes å ha fokus på god og visuelt penere veigjennomføring av fv. 17, færre kryss, evt. nye kryss som erstatter eldre, planfri overgang ved Doktorgården (skole, barnehagen bo- og velferdssenter) og gang- og sykkelvei til Kvennhusdalen. Bangsundveien bør tydeliggjøres som hovedgate. Turmuligheter bør legges fra småbåthavnen og videre med gangbro over til Vikan og opp Nordsivegen. Mulige aktivitetsområder: småbåthavna, lekeplassen ved gamle butikken og Kalvøya.

Vurdering: Innspillet tas til orientering, temaene er innarbeidet i planprogrammet og vil bli fulgt opp i det videre planarbeidet.

11) Bangsund Vel, brev datert 08.02.19

Forslag om at to aktuelle tiltak på Bangsund som bør tydeliggjøres bedre i planprogrammet før det sendes til politisk fastsetting.

- Krysset fv.17 – Bangsundvegen
- Ny avlastningsveg fra skoleområdet langs nordsiden av St. Hanshaugen til Kjeldavegen

Forslag om flytting av krysset med fylkesvegen er god, men velforeningen syns det er viktig at planarbeidet tar inn over seg kompleksiteten og behovene i et større område enn bare krysset og de nærmeste omgivelsene. Det må tas hensyn til at området har stor gjennomgangstrafikk som fordeler trafikk av ulike formål innenfor hele tettstedet. Velforeningen tror det vil være nyttig at det utarbeides en analyse av ferdselen/trafikken som grunnlag for det videre planarbeidet.

En eventuell avlastningsveg nord for St. Hanshaugen hører med til en vurdering av hovedmønsteret på trafikkavvikling på tettstedet. En slik veg vil i betydelig grad kunne avlaste Bangsundvegen som også er en boliggate med fartsgrense 30 km/t og med fartshumper. Etter at krysset ved Gravgården ble stengt for noen år siden er Bangsundvegens rolle som gjennomkjøringsveg forsterket. Samtidig fikk mange brukere betydelig lengre avstand til fylkesvegen. Bangsundvegen slik den ligger i dag må eventuelt også ta utvidet trafikk knyttet til nye tiltak i planområdet, f.eks. nye boliger, hytter eller utvidelser i havna. På enkelte punkt langs vegen er det trafiksikkerhetsutfordringer som ikke løses av de innførte trafiksikkerhetstiltakene. Dette underbygger at en avlastningsveg bør planlegges.

Vurdering: Planprogrammet skal gi rammer for hva som skal utredes i planforslaget. Krysset med fylkesvegen skal utredes nærmere. En ny avlastningsveg nord for St. Hanshaugen vil også bli vurdert nærmere i planprosessen. Forslag om ny avlastningsvei ned til småbåthavnen er også et tema som er nevnt i innspillet fra Trøndelag fylkeskommune. Det er knyttet usikkerhet til veforslagene av flere årsaker, blant annet restriksjoner på bruk av dyrket mark og konflikt med arkeologiske funn i dette området.

6.6 Innkomne merknader ved offentlig ettersyn av forslag til planprogram

1) Fylkesmannen i Trøndelag, brev datert 28.05.19

Landbruk – Planprogrammet beskriver flere tiltak som vil berøre dyrka jord. Ett av tiltakene er ny gang- og sykkelvei fra Kvennhusdalen til sentrum. Et annet tiltak er ny kryssløsning Bangsundveien og fv.17. Begge tiltakene er foreslått med bakgrunn i trafikkikkerhet.

Trafikkikkerhet er en samfunnsinteresse av stor vekt, og disse utfordringen bør absolutt løses gjennom planprosessen. Der det ikke finnes annet alternativ enn å ta i bruk dyrka eller dyrkbar mark, forventer fylkesmannen at det velges løsninger som minimerer beslaget. Det forventes at bestemmelser til utbyggingsområder skal angi minimumsgrad for utnyttning og maksimumsgrense for parkeringsareal. Det forutsettes at Gravjordet sikres som område for fremtidig landbruksdrift og at plangrense endres slik at kun areal som er nødvendig for å løse trafikkutfordringene knyttet til skole og bo- og servicesenter inngår i planområdet.

Klima og miljø – Temaene klimatilpasning, støv og forurensning i grunnen må tas med i utredningsprogrammet/områdereguleringen.

Bolig og fritidsbolig – «Fritidsboligutvikling» må tas med i utredningsprogrammet.

Naturmangfold – Alle nye utbyggingsområder må vurderes etter Naturmangfoldsloven. Det må gjøres en vurdering av samlet belastning og evt. avbøtende tiltak. I områder hvor kunnskapsgrunnlaget ikke er godt nok til å ta stilling til ny arealbruk, må det påregnes ny kartlegging. Det er registrert hagelupin langs fv.17. Det bør gjøres en kartlegging av fremmede arter i områder hvor det skal gjøres tiltak, slik at man kan hindre spredning av disse. Dette må sikres i bestemmelsene.

Vann og vassdrag – Bogna er et vassdrag med store naturmangfoldverdier. I områdeplanen for Bangsund må det tas inn byggegrenser langs vann og vassdrag, med tilhørende bestemmelser om byggeforbud. Avgrensningen av det differensierte byggeforbudsbeltet må bygge på kunnskap om natur- og miljøverdier langs vann og vassdrag.

Klimatilpasning – Beskrivelse og tiltak for overvannshåndtering, samt evt. andre klimatiltak bør følge planen på høring.

Forurensning i grunnen – Det må gjøres rede for tidligere bruk av utbyggingsområdene.

Avrenning fra tidligere virksomhet eller deponi av forurenses masser kan være mulig forurensningskilder. Det er blant annet grunn til å tro at det kan være forurensning i grunnen rundt eksisterende småbåthavner, som følge av avrenning fra blant annet vedlikehold av båter. Erfaringsvis vil også områder som har blitt brukt som oppstillingsplasser for buss og maskiner, bensinstasjoner, lagerområder og verksteddrift ha forurensning i grunnen. Dersom det er behov for miljøtekniske undersøkelser er det positivt hvis resultatene foreligger når planen sendes på offentlig ettersyn. Evt. må det tas inn i bestemmelsene at det gjennomføres før anleggsarbeidet starter.

Barn og unge – Fylkesmannen minner om T-2/08 med Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.

Støy – Fylkesmannen forventer at støyutfordringene tas opp og at problemene belyses i planen. Det må foreslås plangrep og utredes ulike typer tiltak som kan iverksettes for å bedre dagens situasjon. Det må også gjøres en vurdering av luftkvaliteten langs fv. 17, og gjøres rede for om det er nødvendig med avbøtende tiltak for å bedre situasjonen.

Trafikkikkerhet – Positivt at det skal gjøres rede for trafikkikkerheten. Hvordan trafikkikkerhet skal ivaretas under bygge- og anleggsfasen må også fremkomme av bestemmelser. ROS-analysen – avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelser eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter. For planområder under marin grense må det vises aktsomhet for mulige forekomster av skredfarlig kvikkleire, også utenfor kartlagte kvikkleiresoner.

Vurdering: Foreløpig vurderes det å være for tidlig i planprosessen å endre plangrensene ift. trafikkkløsning. Det kan være nødvendig å ha med deler av Gravjordet for å søke om

dispensasjon fra kulturminneloven dersom det jobbes videre med en vegkryssløsning som berører arkeologiske funn. Plangrensen kan bli endret i tråd med innspill når et planforslag legges frem til offentlig ettersyn. Det tas uansett sikte på at øvrige deler av Gravjordet avsettes til jordbruksareal, samt hensynssone for kulturminner. Temaene klimatilpasning, støystøv, forurensning i grunnen, fritidsboligutvikling og kartlegging av fremmede arter er tatt inn i utredningsprogrammet.

2) Statens vegvesen, brev datert 08.04.19

Viser deres uttalelse datert 12.11.18, og tillegger i denne uttalelsen følgende:

I planprogrammet er det vedlagt et oversiktskart som viser forslag til nytt område for bolig/næring på østsiden av fylkesveg 17. Dersom det foreslås etablering av ny boligbebyggelse øst for fv.17 uten at et trafiksikkert planskilt krysningspunkt for gående/syklende er på plass, vil dette være svært utfordrende for Statens vegvesen. Vegvesenet mener at utbygging av områder til bolig/næring øst for fv. 17 bør avvente eventuelle løsninger som gir gode trafiksikre og planskilte sammenhenger mellom østsiden og vestsiden av fv. 17. Prinsippskisse alternativ 2 foreslår nytt kryss fv. 17/Bangsundveien lengre nord enn dagens kryss. Dersom en slik løsning aktualiseres må krysset anlegges slik at kryssutforming, krav til sikt mv. tilfredsstiller Statens vegvesenets vegnormaler. Vegvesenet vil ikke anbefale etablert x-kryss (adkomstveg til barnehagen) rett ovenfor krysset til Bangsundveien slik illustrasjonen viser.

Vurdering: Forslag til nye utbyggingsområder øst for fylkesveien vil bli vurdert nærmere i planprosessen med bakgrunn i uttalelse fra Statens vegvesen. Det foreslås å ta ut forslag om X-kryss rett ovenfor krysset til Bangsundveien. Illustrasjonen er endret til fastsetting av planprogrammet. Kan imidlertid jobbes videre i planprosessen med å endre/bedre trafiksikkerheten rundt eksisterende avkjøring til barnehagen.

3) Namsos kommune, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, vedtak 08.05.19
Planprogrammet for områdeplan for Bangsund er behandlet i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 08.05.19. Det ble fattet følgende vedtak: «I plan står det at universell utforming «bør fremgå». Rådet mener dette er for svakt formulert og må endres til «skal fremgå av planen».

Vurdering: Universell utforming er tatt inn i utredningsprogrammet som eget utredningstema og universell utforming skal beskrives som en del av planbeskrivelsen.

4) Midtre Namdal samkommune – miljø og landbruk, brev datert 07.05.19

Viser til uttalelse fra Fylkesmannen til varsel om oppstart av planen og mener at planprogrammet tar opp i seg de fleste av fylkesmannens hovedmomenter som knytter seg til temaene landbruk og miljø. Noen forslag til presiseringer/endringer i planprogrammet:

-Målsetning om høy arealutnytting bør tas inn i planprogrammet.

-Utgangspunktet bør være at det ikke skal bygges i 100-metersbeltet, og at unntaksmulighetene skal vurderes i planprogrammet (med tanke på at det ikke skal gis dispensasjoner etter at planen er vedtatt).

-Vurdering av behovet for nye båtplasser for å dekke behovet for et større område, er ikke tatt med i planprogrammet. Det bør tas med for å redusere behovet for nye spredte båtplasser.

-Tilrettelegging for båtpuss uten forurensning bør tas med som aktuell problemstilling under utredningstema vannressurs.

-Spesielle hensyn i Fjærbotnet og vassdragsbelte/vegetasjonssone langs Bogna er aktuelle problemstillinger knyttet til temaene naturmiljø og vannressurs.

-Overvannsproblematikk og klimatilpasning er aktuelle konkretisering under temaet flom.

Vurdering: Målsetning om høy arealutnytting er tatt inn i planprogrammet. Vurdering av behovet for nye båtplasser for å dekke behovet for et større område, er også tatt med i utredningsprogrammet. Tilrettelegging for båtpuss uten forurensning er tatt inn som en problemstilling under utredningstemaet vannressurs. Klimatilpasning er også tatt inn som eget utredningstema i utredningsprogrammet, og håndtering av overvann er en aktuell problemstilling.

5) NVE, brev datert 11.06.19

Flom og skred er aktuelle problemstillinger som må belyses. Grunnforhold må også belyses. NGUs løsmassekart viser at store deler av planområdet består av elveavsetninger. Selv om dette er naturlige avsetninger fra elva bogna, kan det ikke utelukkes at det finnes marine avsetninger under. NVE anbefaler at det blir utarbeidet planbestemmelser som ivaretar skredfaren i fremtidige byggeprosjekter. NVE viser til foreløpige skisser i planprogrammet til nye utbyggingsområder. Dersom det foreslås næring- og boligbebyggelse på østsiden av fv17 og svært nær Bogna, vil NVE ved offentlig ettersyn ha spesielt fokus på dette området når det gjelder flomfare og vassdragshensyn.

Vurdering: Aktuelle temaene er vurdert og beskrevet i utredningsprogrammet. Forslag om utbygging øst for fv17 vil bli nærmere vurdert i planforslaget.

6) Trøndelag fylkeskommune, brev datert 08.05.2019

Planprogrammet er omfattende, men med en struktur som gjør det tilgjengelig og lesbart. Det må vises til Trøndelagsplanen 2018-2030 under regionale føringer og SPR BATP under nasjonale føringer. Fylkeskommunens innspill fra varsel om oppstart i høringsuttalelsen ser ut til å være godt fulgt opp i utredningsprogrammet. Det er også positivt at planarbeidet ikke bare skal se på konsekvensene i planområdet, men også i influensområdet ved vurdering av planlagte tiltak. I tillegg er det viktig å sikre at planarbeidet har en «utsjekk» på en helhetlig vurdering av hvordan områdeplanen følger opp visjon og mål fra stedsutviklingsplanen.

Nye boligområder – Behovet for nye boliger, både type og antall, er ett av temaene som skal utredes. Å utvikle området der det tidligere var butikk er et svært godt grep for Bangsund. Arealet ligger sentralt like ved skolen, idrettsanlegg, bo- og omsorgssenteret og eksisterende boligområder, og vil være svært godt egnet til leiligheter. Nærheten til fjorden er et fortrinn og styrke for Bangsund, og en utvikling av et boligområde i tilknytning til småbåthavna vil etter fylkeskommunens vurdering være et godt grep. Dette vil kunne gi attraktive tomter ikke langt fra skole og andre tettstedsfunksjoner. Også her vil det være heldig med en kompakt utnytting, for eksempel i form av rekkehus eller kjedete eneboliger. Å tilrettelegge for ytterligere boligbebyggelse øst for fylkesvegen er svært uheldig, både med tanke på trafiksikkerhet og for helhetlig, kompakt og god stedsutvikling. Fylkesveg 17 er en barriere som deler Bangsund i to. Boliger øst for fylkesvegen kan være med på å synliggjøre stedet fra fylkesvegen og en nærhet til butikk er positivt. Men dette er ikke argumenter som bør veie tyngre enn hensynet til trafiksikkerhet og god stedsutvikling. Reguleringsplanen for Kjellmyrmoen er relativt ny, og det er uheldig å ta grep som bryter med denne i områdeplanen. Å utvikle Bangsund vest for fylkesvegen, med god kobling til sjøen, gode uteområder og felles møtesteder er etter fylkeskommunens vurdering en langt mer fremtidsrettet utvikling for Bangsund som bomiljø enn å arbeide for en spredning mot øst. Fylkeskommunen fraråder sterkt at planarbeidet får videre med forslaget om å utvikle boliger øst for fylkesveg 17.

Småbåthavn – planarbeidet skal vurdere ulike alternativer for utvidelse av småbåthavn. Småbåthavna er en ressurs for Bangsund og en viktig møteplass. Den blir også brukt av flere som ikke bor på Bangsund, som ankommer med bil. Å tilrettelegge for nye fritidsboliger vil også påvirke båthavna. Økt fritidsbebyggelse vil være positivt for Bangsund, og kan være med på å styrke grunnlaget for butikk. Videreutvikling av havna kan imidlertid gi trafikale utfordringer, og planarbeidet bør vurdere alternative adkomstforhold.

Vannforvaltning – Vannet i og rundt planområdet er stort sett klassifisert med god økologisk tilstand, og når dermed miljømålene som er satt i regional vannforvaltningsplan. Unntaket er elva Bogna, som er klassifisert med dårlig økologisk tilstand basert på kvalitetsnorm for laks. Det går også en bekk nord for Bogna, som krysses av Vikanvegen og flere andre veger, som muligens er påvirket av fysiske inngrep som kanalisering, vandringshindre og lukking. Fylkeskommunen er ikke kjent med om det er behov for avbøtende tiltak her for å nå målet om god økologisk tilstand.

Kulturminner nyere tid – det er positivt at nyere tids kulturminner, er et utredningstema som skal vurderes nærmere i konsekvensutredningen som skal følge områdereguleringen. Dette gjelder spesielt bebyggelsen med tilknytning til sagbruket, som da vil få en avklart verneverdi som kan følges opp i planbestemmelsene.

Kulturminner eldre tid – I denne saken har Trøndelag fylkeskommune behov for å gjennomføre arkeologiske registreringer for å avklare forholdet til automatisk fredete kulturminner. Fylkeskommunen kan ikke avgi endelig kulturminnefaglig uttalelse før de arkeologiske forhold er avklart. Fylkeskommunen har feltsesong fra mai til oktober.

Vurdering: Trøndelagsplanen 2018-2030 og SPR BATP er tatt inn under føringer for planarbeidet. Uttalelse om lokalisering av nye boliger på Bangsund tas til orientering og tas med i vurderingen i planarbeidet. Ny adkomstveg til småbåthavna er foreløpig ikke tatt inn som en del av utredningsprogrammet, men kan vurderes i det videre planarbeidet.

7) Trøndelag fylkeskommune, brev datert 05.06.2020

Trøndelag fylkeskommune har i perioden mars – mai 2020 utført arkeologiske registreringer ifm. områderegulering av Bangsund. Planområdet ble arkeologisk registrert gjennom maskinell søkesjakt i dyrkamarka., manuell prøvestikking og visuell overflaterregistrering i utmark. Det ble gjort funn av en rekke automatisk fredete kulturminner i form av tidlige bosetningsspor innenfor planområdet. Det er ca. 90 enkeltminner fordelt på til sammen fire ulike lokaliteter, som vist på figur 10 i kapittel 3.1. Det må tas arealbruksmessige hensyn i tilknytning til de registrerte kulturminnelokalitetene innenfor foreslåtte reguleringsplan. Fylkeskommunen vurderer at det er to mulige handlingsalternativer:

- Alternativ 1: Kulturminnene kan sikres ved å regulere til bevaring gjennom hensynssone d) i kombinasjon med LFNR.
- Alternativ 2: Det kan søkes om dispensasjon fra kulturminnelovens fredningsbestemmelser slik at bosetningsområdet kan graves ut arkeologisk og området nyttes til andre formål i sin helhet.

Avhengig av hvilket alternativ som er mest hensiktsmessig må det knyttes bestemmelser til arealbruken i reguleringsplanen som beskrevet i innspillet fra fylkeskommunen. I henhold til

kulturminneloven § 8 fjerde ledd, skal det i forbindelse med reguleringsplanen, tas stilling til om det kan gis tillatelse til inngrep i automatisk fredete kulturminner som berørt av planen. Fylkeskommunen vil fatte sitt vedtak på bakgrunn av faglig tilråding i saken innhentet fra rette forvaltningsmuseum (NTNU Vitenskapsmuseet). Dersom det stilles vilkår om en arkeologisk utgraving av kulturminnene før frigiving, er det NTNU Vitenskapsmuseet som står for utarbeidelse av prosjektplan, budsjett og gjennomføring av slik utgraving. Utgraving bekostes av tiltakshaver, dersom det ikke er grunnlag for hel eller delvis statlig dekning, jfr. kulturminneloven § 10. Finne fylkeskommunen at det kan gis dispensasjon fra den automatiske fredningen gjennom planvedtak må kommunen sørge for at vilkår i tilknytning til dispensasjon blir tatt inn i reguleringsbestemmelsene. En dispensasjon skjer formelt først gjennom kommunens planvedtak. Dersom foreslått tekst i reguleringsbestemmelsene ikke blir innarbeidet i planen vil Riksantikvaren normalt reise innsigelse mot planen.

Vurdering: Kommunen vil hensynta resultatet fra arkeologiske registreringer og følge opp innspillet i det videre planarbeidet. Kommunen ønsker i utgangspunktet å gå videre med løsning for nytt vegkryss med fv. 17, og foreløpig vegprosjektering viser at ny veg vil berøre kulturminnene som ligger ved Bangsundvegen.

6.7 Planlagt fremdrift

Fremdriftsplanen tar utgangspunkt i at det gjennomføres et offentlig ettersyn av planprogrammet og ett offentlig ettersyn av forslag til reguleringsplan. Dersom det er nødvendig med flere offentlig ettersyn, vil tidsplanen for endelig behandling av reguleringsplanen bli forskjøvet. Det tas samtidig forbehold om eventuelle endringer i fremdriftsplan også av andre årsaker.

November 2018:	Oppstart av reguleringsplanarbeidet, høringsfrist 29.11.18
Mars 2019:	1. gangsbehandling av planprogram
Mars - mai 2019:	Høring av planprogram, 6 uker
Mars - mai 2020:	Arkeologiske registreringer
August - september 2020:	Geotekniske undersøkelser
September - oktober 2020:	Fastsettelse av planprogram
Oktober - desember 2020:	Utarbeidelse av reguleringsplan og KU
Januar 2021:	Politisk behandling av reguleringsplan med KU
Januar - mars 2021:	Høring og offentlig ettersyn av reguleringsplan/KU
Mai – juni 2021:	Vedtak av reguleringsplan og KU